

# **AFRIQUE DE L'OUEST: RENFORCEMENT DE LA SOCIÉTÉ CIVILE POUR LA PRÉVENTION DES CONFLITS**

## ***Évaluation de l'Organisation de la Société Civile Anglophone: Rapport de Synthèse Ghana et Nigeria***

### **Élaboré pour le compte de:**

United States Agency for International Development (USAID)  
West Africa Regional Program (WARP)

### **Élaboré par:**

Erin McCandless, Chef d'équipe  
Équipe Nigeria: Chom Bagu and Wale Oyedele  
Équipe Ghana: Esther Gordon-Mensah et Isaac Osei  
Robert Charlick, Chef d'équipe principal

### **ARD, Inc.**

159 Bank Street, Suite 300  
Burlington, VT 05401 USA  
Téléphone: (802) 658-3890  
Télécopie: (802) 658-4247

Sous le contrat à quantité indéterminée *USAID Broadening Access and Strengthening Input  
Market Systems* (BASIS)

**décembre 2001**



This report is intended only for the use of the Government and may contain information that is legally privileged, proprietary and/or confidential. Any dissemination, distribution, or copying of this report is prohibited except by permission. This restriction does not limit the Government's right to use information contained in this data if it is obtained from another source without restriction. The data subject to this restriction are contained in all sheets and all annexes.

## Table des Matières

---

SIGLES ET ABREVIATIONS.....	iii
<b>I. INTRODUCTION ET APERÇU DE LA SITUATION .....</b>	<b>1</b>
<b>II. RESOLUTION ET PREVENTION DES CONFLITS: MISE EN PRATIQUE DES TERMES .....</b>	<b>4</b>
<b>III. NATURE DE CONFLITS.....</b>	<b>6</b>
A. Nigeria.....	6
B. Ghana .....	7
<b>IV. ENVIRONNEMENT FAVORABLE OU DEFAVORABLE POUR LES OSC? .....</b>	<b>9</b>
A. Nigeria.....	9
1. <i>Lois, Politiques, et Réglementations</i> .....	9
2. <i>Mise en Place Institutionnelle et Réactions des OSC</i> .....	10
3. <i>Contexte Socio-Économique et Rôle des Bailleurs de Fonds</i> .....	11
B. Ghana .....	12
1. <i>Lois, Politiques, et Réglementations</i> .....	12
2. <i>Mise en Place Institutionnelle et Réactions des OSC</i> .....	13
3. <i>Contexte Socio-économique</i> .....	13
<b>V. TYPES D’OSC .....</b>	<b>15</b>
A. Nigeria.....	15
B. Ghana .....	18
<b>VI. ÉVALUATION DES CAPACITES DES OSC .....</b>	<b>20</b>
A. Gouvernance démocratique interne.....	20
Nigeria.....	20
1. <i>Résultats Principaux</i> .....	20
2. <i>Conclusions Principales</i> .....	22
Ghana.....	22
1. <i>Résultats Principaux</i> .....	22
2. <i>Conclusions Principales</i> .....	23
B. Gestion interne solide et efficace .....	23
Nigeria.....	24
1. <i>Résultats Principaux</i> .....	24
Ghana.....	25
1. <i>Résultats Principaux</i> .....	25
C. L’Action civique:prévention et gestion des conflits.....	26
Nigeria.....	27
1. <i>Résultats principaux</i> .....	27
2. <i>Conclusions Principales</i> .....	29
Ghana.....	30
1. <i>Résultats principaux</i> .....	30
2. <i>Conclusions Principales</i> .....	33
<b>VII. ROLE DES OSC NIGERIANES ET GHANEENNES DANS LES CONFLITS REGIONAUX: LIENS ET ACTIONS .....</b>	<b>35</b>
<b>VIII. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS .....</b>	<b>37</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>42</b>



## **ANNEXES**

**ANNEXE 1 WEST AFRICA REGIONAL CSO ASSESSMENT STUDY: CSO CAPACITY BUILDING  
ASSESSMENT TOOL: QUESTIONNAIRE AND GUIDE**

**ANNEXE 2 CONSOLIDATED COUNTRY TABLES FOR NIGERIA AND GHANA**

**ANNEXE 3 GROUPS CONTACTED**

**ANNEXE 4 ETUDES DE CAS DU GHANA-NIGERIA**

**ANNEXE 5 ANECDOTES ET MEILLEURES PRATIQUES AU GHANA ET NIGERIA**

## Sigles et Abréviations

---

GONGO	ONG créée par le gouvernement
MP	<i>Member of Parliament</i>
OCB	Organisation Communautaire de Base
OIG	Organisation Inter-Gouvernementale
ONG	Organisation Non-Gouvernementale
OSC	Organisation de la Société Civile
QUANGO	<i>Quasi-Governmental Organization</i>
RCA	Résolution de Conflits Alternative
TVA	Taxe sur la Valeur Ajoutée

### *OSC nigérianes*

ACF	<i>Arewa Consultative Forum</i>
AFRIGOV	<i>African Center for Governance and Democracy</i>
AFSTRAG	<i>African Strategic and Peace Research Group</i>
ALF	<i>Africa Leadership Forum</i>
ASUU	<i>Academic Staff Union of Universities</i>
BAOBAB	<i>BAOBAB for Women's Human Rights</i>
CAN	<i>Christian Association of Nigeria</i>
CAPP	<i>Community Action For Popular Participation</i>
CENPED	<i>Center for Peace Education and Development</i>
CEPID	<i>Center for Peace Initiatives and Development</i>
CFCR	<i>Citizens' Forum for Constitutional Reform</i>
CLEEN	<i>Center for Law Enforcement Education in Nigeria</i>
CLO	<i>Civil Liberties Organization</i>
CNVE	<i>Community Network for Voter Education</i>
CPA	<i>Center for Peace in Africa</i>
CPDA	<i>Center for Peace and Development Action</i>
CRESNET	<i>Conflict Resolution Stakeholders' Network</i>
CRP	<i>Constitutional Rights Project</i>
EDP	<i>Even Development Project</i>
ERN	<i>Election Reform Network</i>
FOMWAN	<i>Federation of Muslim Women Associations in Nigeria</i>
GPM	<i>Global Peace Movement</i>
HRVIC	<i>Human Rights Violation Investigation Commission</i>
IFMC	<i>Interfaith Mediation Center</i>
JDPC	<i>Justice Development and Peace Commission</i>
JNI	<i>Jama'atu Nasril Islam</i>
LASER	<i>Lawyers for Socioeconomic Rights</i>
LRRDC	<i>Law Research and Resource Documentation Center</i>
MCDF	<i>Muslim-Christian Dialogue Forum</i>
MOSOP	<i>Movement for the Survival of Ogoni People</i>
MPM	<i>Middle-Belt Progressive Movement</i>
MRA	<i>Media Rights Agenda</i>



MWA	<i>Market Women's Association</i>
N-CAN	<i>Northern Christian Association of Nigeria</i>
NACWYCA	<i>National Center for Women, Youth and Community Action</i>
NBA	<i>Nigerian Bar Association</i>
NCVAW	<i>National Coalition on Violence Against Women</i>
NCWS	<i>National Council of Women Societies</i>
NLC	<i>Nigeria Labor Congress</i>
PSPIC	<i>Plateau State Peace Initiative Coalition</i>
SA	<i>Social Alert</i>
SEMA	<i>Strategic Empowerment Mediation Agency</i>
SERAC	<i>Social and Economic Rights Action Center</i>
SOKAPU	<i>Southern-Kaduna Peoples' Union</i>
SRI	<i>Shelter Rights Initiative</i>
TMG	<i>Transition Monitoring Group</i>
UAD	<i>United Alliance for Democracy</i>
VOP	<i>Visions of Peace</i>
WLDCN	<i>Women's Law and Development Center</i>
WOLF	<i>Women Opinion Leaders' Forum</i>
Yaba SU	<i>Yaba Student Union</i>
Y-CAN	<i>Youth Christian Association of Nigeria</i>

### ***OSC ghanéennes***

ADP	<i>African Development Program</i>
ASDR	<i>African Security Dialogue and Research</i>
AWDF	<i>African Women's Development Front</i>
BADECC	<i>Business Advisory and Development Consulting Center</i>
CCG	<i>Christian Council of Ghana</i>
CODEYAC	<i>Community Development and Youth Advisory Center</i>
FIDA	<i>Federation Internacional de Abogadas</i>
FOMWAG	<i>Federation of Moslem Women Association of Ghana</i>
FOSDA	<i>Foundation for Security and Development</i>
GAPVOD	<i>Ghana Association of Private Voluntary Organizations</i>
GAWE	<i>Ghana Association of Women Entrepreneurs</i>
ICDHS	<i>Islamic Council for Development and Humanitarian Services</i>
IDEG	<i>Institute for Democratic Governance</i>
ISODEC	<i>Integrated Social Development Centre</i>
LECIA	<i>Legon Center for International Affairs</i>
LRC	<i>Legal Resource Center</i>
MFWA	<i>Media Foundation for West Africa</i>
N-CCG	<i>Northern Christian Council of Ghana</i>
NCCE	<i>National Commission for Civic Education</i>
NDC	<i>National Democratic Congress</i>
NDPC	<i>National Development Planning Committee</i>
NGND	<i>Northern Ghana Network for Development</i>
NORYDA	<i>Northern Region Youth Development Association</i>



NPP	<i>National Patriotic Party</i>
NVI	<i>Nonviolence International</i>
PNDC	<i>Party of the National Democratic Congress</i>
RCC	<i>Coordination Council</i>
TUC	<i>Trade Union Congress</i>
TWN	<i>Third World Network</i>
WANEP	<i>West Africa Network for Peace Building</i>
WARN	<i>Warning and Response Network (réseau d'alerte et de réaction)</i>

### ***Organisations et Bailleurs de Fonds Internationaux, Organisations Régionales et ONG Internationales***

CDD	<i>Center for Democracy and Development</i>
CIDA	<i>Canadian International Development Agency</i>
CPM	<i>Conflict Prevention Mechanism (of ECOWAS)</i>
DFID	<i>Department for International Development</i>
EU	<i>European Union</i>
ECOWAS	<i>Economic Community of West African States (acronyme français: CEDEAO)</i>
ECOMOG	<i>ECOWAS Monitoring Group</i>
ECOWATCH	<i>ECOWAS Conflict Monitoring Mechanism</i>
FEWER	<i>Forum for Early Warning and Response</i>
OAU	<i>Organization of African Unity</i>
OSIWA	<i>Open Society Initiative for West Africa</i>
OTI	<i>Office of Transition Initiatives (USAID)</i>
RUF	<i>Revolutionary United Front (Sierra Leone)</i>
UNDP	<i>United Nations Development Program</i>
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
USIS	<i>United States Information Service</i>

### ***Nigeria Institutionnel***

AD	<i>Alliance for Democracy</i>
BRA	<i>Bureau for Religious Affairs</i>
CAC	<i>Corporate Affairs Commission</i>
CPRCR	<i>Center for Peace Research and Conflict Resolution</i>
CPSCM	<i>Center for Peace Studies and Conflict Management</i>
FCDA	<i>Federal Capital Development Authority</i>
FCT	<i>Federal Capital Territory</i>
INEC	<i>Independent National Electoral Commission</i>
IPCR	<i>Institute for Peace and Conflict Resolution</i>
LGC	<i>Local Government Council</i>
NASS	<i>National Assembly</i>
NJI	<i>National Judicial Institute</i>
NWC	<i>National War College</i>



## I. Introduction et aperçu de la situation

---

Le présent rapport de synthèse est une évaluation des organisations de la société civile (OSC) de la Côte d'Ivoire et du Mali et de leurs capacités d'entreprendre des fonctions de prévention et gestion de conflits. Dans l'ensemble, l'évaluation fait l'examen des capacités de résolution de conflits à trois niveaux: (a) au niveau des communautés locales; (b) autour des problèmes d'envergure nationale; et (c) au niveau des conflits transfrontaliers ou d'envergure sous-régionale. La présente évaluation constitue une de deux études d'évaluation (la seconde étant celle des pays anglophones) Ces études ont été menées pour le compte du programme régional ouest-africain de l'USAID et elles font partie d'une étude plus générale dont le thème est: « Afrique de l'ouest: Renforcement de la Société Civile pour la Prévention des Conflits »

Pour chaque pays, (Ghana et Nigeria) une équipe de trois consultants, dont deux nationaux et un chef d'équipe international, a mené l'étude d'évaluation sur une période de trois semaines en août et septembre 2001. Le but de l'étude était d'évaluer les capacités des OSC en matière d'actions civiles, notamment l'engagement dans la prévention et gestion des conflits.

L'étude a été guidée par plusieurs hypothèses-, qui ont orienté la recherche. En premier lieu, le type d'OSC détermine, hypothétiquement, dans quelle mesure les OSC sont capables et réellement expérimentées dans le domaine de prévention et d'apaisement des conflits. Pour cette étude, l'équipe a divisé les OSC en trois catégories: les *OSC primaires* comprennent les organisations dites traditionnelles qui se fondent sur la communauté; les *OSC intermédiaires* comprennent les ONG classiques ainsi que les associations d'OCB ou organisations communautaires de base (par exemple, les syndicats, les coopératives, et les autres organes fédérés); et les *OSC tertiaires* dont les apex et organisations parapluie nationales et celles dites spécialisées offrant des services tels que la formation d'OSC du niveau national. Cette distinction nous paraît importante dans la mesure où, hypothétiquement, différents types d'OSC s'engagent vraisemblablement dans différentes activités de gestion de conflits.

La deuxième hypothèse est que les OSC mieux développées dans leurs structures formelles, celles qui sont plus démocratiques, responsables et participatives dans leurs méthodes de travail, sont mieux à-mêmes de posséder les capacités requises pour s'engager avec succès dans des actions civiles. De plus, les associations mieux équipées pour s'engager dans l'action civile sont, toujours hypothétiquement, plus capables de s'engager dans des travaux de prévention et gestion des conflits.<sup>1</sup>

La troisième hypothèse dit que la nature de l'environnement, qui permet aux OSC d'opérer et de développer des relations avec les institutions gouvernementales, influence les types de capacités développées et l'éventail d'activités déjà entamées. Etant donné que cette étude s'est menée principalement en interviewant des répondants d'OSC, elle met l'accent sur les perceptions des

---

1 Pour des explications supplémentaires concernant les définitions utilisées et sur ce qui a été utilisé pour collecter une information particulière concernant les capacités et les expériences d'action civile, se référer à l'Annexe 1 de ce rapport (Assessment Methodology Instrument) Cet instrument de recherche a été développé pour les évaluations dans les pays francophones et anglophones.

responsables d'OSC concernant l'environnement légal, politique, et réglementaire plutôt que sur une analyse légale ou institutionnelle de la situation. L'étude essaye de déterminer si oui ou non ces responsables d'OSC estiment que l'environnement est favorable à la participation des OSC dans des actes « publics » tels que la prévention et la gestion des conflits. Ces données sur les perceptions sont néanmoins complétées par des entretiens tenus avec des informateurs du gouvernement, des partis politiques, et les médias, l'idée étant d'avoir une image objective.

Enfin, la quatrième hypothèse est que le type et le degré d'activités de gestion de conflits notés est fonction du stade de déroulement des conflits. Nous avons classifié les phases de conflits en *pré-violence*, *violence en cours*, et *post-violence*. L'hypothèse est que les types de travaux principalement observés, *prévention*, *mitigation/apaisement* ou *prévention de l'escalade*, et *résolution* ou *prévention post-conflit* sont fonction de la phase (de déroulement) du conflit. Pour les études d'évaluation des capacités, nous ne nous sommes, bien entendu, pas concentrés sur un seul conflit, comme nous l'avons fait pour la Casamance et pour les Etats de l'Union du Fleuve Mano. En fait, nous avons réussi à identifier un nombre de conflits différents au sein de chaque pays et parmi les acteurs nationaux, de sorte que plusieurs activités de gestion de conflits, les unes différentes des autres, ont eu lieu simultanément alors que les OSC s'engageaient dans différents types de disputes. Ces différents conflits, ainsi que les différents rôles que les OSC ont pu jouer sont présentés dans les « mini études de cas » en Annexe 4 du présent rapport. De plus, nous présentons un nombre d'anecdotes beaucoup plus brèves, que nous avons extrait des interviews menées avec les OSC dans les deux pays. Ces anecdotes nous paraissent utiles dans la mesure où elles donnent une idée, non seulement du vaste éventail de problèmes dans lesquels les OSC peuvent jouer un rôle de prévention et d'apaisement des conflits, mais aussi des « meilleures pratiques » dérivées de leurs expériences. Ces anecdotes se trouvent en Annexe 5.

Le reste du rapport est organisé comme suit:

- La Section II explore le concept de résolution et prévention de conflits. Cette partie sert en fait de section conceptuelle commune aux autres rapports d'évaluation.
- La Section III présente une discussion d'ensemble sur la nature des conflits au Ghana et au Nigeria.
- La Section IV est une analyse des facteurs environnementaux permettant ou gênant la participation des OSC dans des actes publics tels que la prévention et la gestion des conflits. Ces facteurs environnementaux comprennent les conditions légales, politiques, et réglementaires propres à la Côte d'Ivoire et au Mali.
- La Section V examine les types d'OSC que l'équipe a identifiées dans ces deux sociétés.
- La Section VI examine les trois dimensions des capacités des OSC, à savoir la gouvernance interne, les capacités de gestion interne, et les capacités d'action civique (dont les travaux de résolution de conflits), ce pour les OSC étudiées en Côte d'Ivoire et au Mali.

- La Section VII parle du rôle que les OSC ivoiriennes et maliennes pourraient éventuellement jouer ainsi que des rôles qu'elles jouent effectivement dans les conflits au-delà des leurs frontières nationales et dans la région.

## II. Résolution et prévention des conflits: mise en pratique des termes

---

Nos évaluations concernent quatre des pays les plus importants d'Afrique de l'ouest (le Nigeria, le Ghana, le Mali, et la Côte d'Ivoire) en termes de taille géographique, d'abondance des ressources, et de force militaire. Ces pays influencent la paix de la région, la sécurité, et les priorités en matière de développement. La situation des conflits et de sécurité diffère énormément d'un pays à l'autre, le Ghana étant considéré comme l'un des pays les plus stables d'Afrique de l'ouest. En revanche, le Nigeria est confronté à de nombreux types de conflits internes. Après une longue période de paix et de stabilité, la Côte d'Ivoire a maintenant rejoint la liste des pays où les conflits internes affectent sérieusement l'ordre. Ceci menace potentiellement la paix dans la sous-région. Le Mali, ayant mis fin à sa guerre civile fratricide et prolongée, figure maintenant parmi les pays les plus capables de maintenir la paix interne. En même temps, plusieurs de ces pays, notamment le Mali et le Nigeria, ont joué un rôle important dans la gestion des conflits sous-régionaux et civiles en Afrique de l'ouest, ce à travers la CEDEAO et les Nations Unies. Tous les pays étudiés ici ont maintenant fait, non sans peine, l'expérience récente de régimes démocratiques. La transition du Ghana a été la plus paisible. La Côte d'Ivoire essaye toujours de définir son nouveau régime en termes de politique d'identité. L'expérience prolongée de gouvernement militaire du Nigeria l'a mal préparé dans la gestion de son conflit civil; jusqu'à maintenant, le recours à la violence n'est que trop commun. Ces passages transitoires, auxquels se greffent différents passés coloniaux, sont lourds de conséquences pour les rôles et le fonctionnement des OSC. Alors que dans les pays anglophones les OSC sont beaucoup plus denses et qu'elles sont organisées sur une base plus élargie, elles n'en sont pas pour autant mieux équipées face aux conflits. Dans les quatre sociétés, la résolution des conflits est une fonction relativement neuve pour les OSC, et aucune n'est suffisamment équipée en ressources matérielles. De manière plus importante, toutes les OSC opèrent dans un environnement dans lequel l'Etat doit encore apprendre à mieux apprécier et soutenir la valeur de la diplomatie populaire, qu'on appelle parfois « *Track II* ». Ceci est un comble dans la mesure où beaucoup d'observateurs ont noté une capacité croissante, de la part des communautés, de s'auto-gérer, ce qui comprend la gestion des conflits violents potentiels face à une capacité réduite des Etats centralisateurs d'y remédier.

L'approche de la présente étude consiste à adopter une conception globale et dynamique des causes des conflits, d'une part, et des moyens de les résoudre et de les prévenir, d'autre part. Pour être plus précis, les conflits trouvent leurs sources à des niveaux *intranationaux*, c'est à dire: (1) au niveau structurel (hiérarchies et des divisions sociales); (2) au niveau économique (contrôle des ressources); (3) au niveau institutionnel, autrement dit, ce qui concerne la légitimité et le contrôle des institutions politiques et militaires; et (4) au niveau de l'identité culturelle, c'est à dire ce qui concerne la domination et la concurrence entre différents systèmes de valeurs. Les manifestations des mêmes sources des conflits *internationaux* peuvent comprendre: 1) la domination de certains Etats dans la région par rapport à d'autres; 2) la circulation croissante de biens et de main d'œuvre au sein de la région et l'intégration de l'économie régionale au sein du système international; 3) la compétition parmi des acteurs externes puissants pour soutenir certains acteurs dans la région; et 4) l'attraction concurrentielle des valeurs et des cultures telles que la religion et l'ethnicité.

Résoudre les conflits et consolider la paix requiert, par conséquent, que l'on s'attaque à multiples sources de conflits, ce qui se fait le mieux à travers des méthodes variées. Ceci est particulièrement vrai pour les pays en transition et en développement dans lesquels il existe plusieurs priorités nationales en compétition et d'importance capitale. C'est dans de tels pays que les chances de voir des conflits éclater sont les plus fortes. Dans les sociétés où l'économie s'affaiblit ou même s'effondre, par exemple, le problème est encore plus grave car les hauts niveaux de chômage font que les jeunes ne sont pas occupés, ce qui rend plus susceptibles de se joindre à des groupes engagés dans la violence et les crimes.

Le concept d'OSC que nous employons dans la présente étude est pris au sens large, et il comprend plusieurs types d'acteurs et groupes employant des stratégies variées. Cependant, le concept, tel qu'il est utilisé dans cette étude, contient les éléments suivants: organisations volontaires, une autonomie certaine par rapport à l'Etat, et la poursuite d'« objectifs publics » dont la prévention et la résolution des conflits pour le compte d'un public plus élargi. Les organisations qui semblent correspondre à ces critères comprennent des groupes dont les objectifs principaux incluent la résolution de conflits/la paix, la démocratie, le développement, la défense des droits de l'homme, la condition de la femme, la jeunesse, ainsi que la poursuite d'intérêts professionnels.

Dans cette étude, la prévention de conflits se comprend de façon globale pour inclure:

- **La prévention des conflits:** empêcher les disputes violentes d'éclater entre différents partis par le moyen de remèdes structureaux, institutionnels, économiques ou encore culturels;
- **Prévention de l'escalade:** empêcher à la fois la progression verticale et horizontale des hostilités vers des guerres destructrices et impliquant des acteurs supplémentaires;
- **Prévention post-conflit:** empêcher que les disputes ne reprennent en ré-intégrant et en reconstruisant la société déchirée par la guerre.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Janie Leatherman, William DeMars, Patrick D. Gaffney, Raimo Vayrynen. 1999. *Breaking Cycles of Violence: Conflict Prevention in Intrastate Crises*. Connecticut: Kumarian Press.

### III. Nature de conflits

---

#### A. Nigeria

Après deux décennies de pouvoir militaire, le Nigeria a entamé sa transition, en juin 1998, pour mettre en place un gouvernement civil en mai 1999. Comme le note une étude complète faite par USAID/ARD sur le futur du soutien de l'USAID en matière d'apaisement des conflits au Nigeria (*Future Directions for USAID Support to Conflict Mitigation in Nigeria*),

*La variété de conflits est à peine croyable et l'intensité de la violence souvent étonnante. Depuis qu'une administration démocratiquement élue est a pris le pouvoir, il y a deux ans et demi, des conflits armés ont éclaté à travers le pays concernant des questions telles que:*

- *La religion*
- *Le pouvoir économique et les opportunités économiques*
- *Les postes et le pouvoir politiques*
- *Le partage de la richesse (qu'on appelle localement « le gâteau fédéral ») dérivée de l'exploitation de ressources souterraines non-renouvelables (principalement le pétrole du Delta du Niger et des régions voisine) qui sont contrôlées par le gouvernement fédéral*
- *Les terrains*
- *Les ressources naturelles renouvelables, y compris le fourrage, les ressources forestières, les ressources halieutiques*
- *Les dégâts environnementaux*
- *Les rapports ouvriers-patronat*
- *Les litiges concernant les « territoires » parmi les gangs de jeunes urbains*
- *Les disputes entre jeunes des communautés rurales*
- *La violence commise par les forces de l'ordre (police)*

Depuis que le pouvoir est entre les mains d'un gouvernement civil (cela fait deux ans et demi), quelques sept mille (7.000) personnes ont trouvé la mort au cours d'épisodes courts et soudains de violence communale. En quelques mois seulement, plusieurs conflits graves ont éclaté, ce qui montre à quel point certaines questions particulières sont insolubles et à quel point ces facteurs sont liés entre eux. En septembre 2001, au moment où nous faisons nos recherches, cinq cents (500) personnes ont été tuées à Joss. Alors qu'on dit de ce conflit qu'il est religieux ou ethnique, il est en fait bien plus compliqué et implique des problèmes historiques qui remontent à la colonisation. Par exemple, qui est « étranger » (et s'est installé) et qui est « indigène » ? En juin et juillet 2001, deux cents (200) personnes supplémentaires sont décédées dans l'état de Nasarawa lors d'un conflit violent non contrôlé. Cette explosion était liée à des litiges entre chefferies et à la course au pouvoir politique, vestiges du gouvernement colonial.

Il existe multiples causes aux conflits du Nigeria et ces causes sont discutables, selon la philosophie de tout un chacun. En plus de l'héritage du colonialisme, les causes actuelles des conflits liés entre eux comprennent:

- La diversité des identités et des valeurs, notamment en ce qui concerne la religion et l'ethnicité. Il y a cent-vingt millions (120.000.000) d'habitants et deux cents (200) groupes ethniques.
- Des ressources naturelles énormes, en particulier le pétrole, ressources mal distribuées et contre les communautés sises sur leur terrain.
- Le contrôle de ces ressources et de l'économie tout entière par le gouvernement fédéral
- Vingt années de mauvais gouvernement par le pouvoir militaire et le problème persistant de violence et d'abus de la part des militaires et de la police.
- La tension entre les pratiques modernes et traditionnelles (par exemple entre nomades et agriculteurs dans l'état de Katsina) et entre les résidents et les projets de développement (c'est à dire le déplacement de communautés dans l'état de Mina).
- La perception des nordistes comme quoi le gouvernement fédéral est dominé par les sudistes et par ceux de la boucle centrale; et la perception des gens de l'est comme quoi ils sont carrément écartés du pouvoir au niveau du gouvernement central).

## **B. Ghana**

Malgré son passé de pouvoir militaire et autoritaire, le Ghana est considéré comme un des pays les plus stables d'Afrique. En 1992, le Président Rawlings a suivi le courant démocratique et a organisé des élections, élaboré une constitution, et a permis qu'un référendum se fasse tout en autorisant de nouveau les partis politiques. Depuis sa victoire et la naissance de la Quatrième République, le Ghana connaît la démocratie et la stabilité et, contrairement à beaucoup d'Etats de la sous-région ouest-africaine, le Ghana peut se vanter d'avoir vécu dix ans de paix relative. Les cas de conflit relativement peu nombreux qui ont éclaté se sont limités à des petites localités dans différentes parties du pays.

À l'exception de la violence entre groupes ethniques lors de la lutte pour l'indépendance et du mouvement sécessionniste dans la région de Volta, qui est dominée par les Ewe, dans les années 1970, le Ghana est souvent considéré comme un exemple d'harmonie inter-ethnique. Depuis l'indépendance, les dirigeants les plus haut placés sont élus selon la popularité et la force de leur parti plutôt que selon leurs origines ethniques.

Ceci ne veut pas dire qu'il n'existe pas de tensions ethniques au Ghana. Alors que le gouvernement Rawlings ne faisait pas cas des différences ethniques, les opposants déclaraient que le gouvernement était dominé par le groupe ethnique Ewe de l'Est du pays. Mais étrangement, la Région Volta dominée par les Ewe est pourtant parmi les régions les moins développées du pays. Un sondage fait en 1997 montre que 25 pour cent des répondants déclarent avoir été victimes de discrimination à cause de leurs origines tribales (Rapport sur les Droits de l'Homme du Département de l'Etat Américain 2000) Lors des élections de 2000, les partis politiques ont tout fait pour pousser la question ethnique sur l'agenda politique en équilibrant les ethnies dans les équipes présidentielles pour démontrer leur ouverture. Cependant, la violence

liée aux élections demeure une inquiétude. Certains observateurs pensent que la tension monte entre le parti du Président Kufuor (NPP pour *National Patriotic Party*) et le NDC (*National Democratic Congress*), parti politique de l'ancien président Rawlings.

Le conflit violent le plus grave des dix dernières années fut la « guerre des pintades » (*Guinea Fowl War*), conflit inter-communal au nord du pays. Ce conflit, qui débuta en 1994, avait multiples sources dont l'inégalité des ressources, les droits fonciers et les droits des chefferies. Plusieurs groupes ethniques étaient impliqués y compris les Dagombas, les Gonjas et les Namumbas d'un côté, et les Konkombas de l'autre. Lors de ce conflit, plus de deux mille (2000) personnes périrent, et un grand nombre de propriété fut détruit. D'autres conflits inter-communaux ont éclaté sur des questions du même type. L'intervention ponctuelle du gouvernement et d'OSC a permis que les partis en conflits trouvent un accord pour éviter la violence à grande échelle.<sup>3</sup>

Comme c'est aussi le cas au Nigeria, il existe des tensions entre le nord et le sud. Les musulmans du nord disent que le sous-développement du nord, comparé au sud dominé par les chrétiens (notamment la région de Ashanti et le Haut Accra) n'est autre que le résultat des décisions d'un gouvernement discriminatoire. Il y a aussi d'autres conflits autour de la question de développement, plus précisément dans le secteur minier que certains appellent le Delta du Niger du Ghana. Pour faire face à ces tensions croissantes, les OSC préconisent une plus ample participation des communautés dans les décisions qui affectent le développement de leur communauté.

Les troubles du stade de football de cette année avaient eux aussi un relent de tension entre le nord et le sud, c'est tout au moins ce qu'ont dit les jeunes de Nima quand ils se sont aperçus que la majorité des morts étaient originaires de leur région d'Accra où beaucoup de nordistes vivent. Un autre conflit a failli éclater, mais il a été maîtrisé par la police et par les différentes OSC.

Comme c'est aussi le cas à travers l'Afrique de l'ouest, les problèmes de prolifération d'armes affectent aussi le Ghana. En 1994, lors d'un conflit inter-communal du nord qui a opposé les Namumba aux Konkomba, mentionnés ci-dessus, la violence a été aggravée par le trafic d'armes légères en provenance du Burkina Faso et du Togo.

Malgré ces tensions internes, le Ghana cherche cependant à jouer un rôle actif dans la résolution des conflits dans la sous-région d'Afrique de l'ouest. Avec le Nigeria, le Ghana mène les efforts de paix au Liberia et en Sierra Leone. Les défenseurs de la paix ghanéens sont très présents dans ces conflits et même plus loin au Rouanda, au Liban et au Cambodge. Le Ghana a permis à un nombre important de réfugiés d'immigrer, en particulier de l'Afrique de l'ouest; il est aussi un des principaux acteurs dans le processus d'intégration économique au sein de la région de la CEDEAO (ECOWAS en anglais). Cependant, à l'époque de Rawlings, les relations avec les pays voisins, notamment le Togo, étaient tendues car le président du Togo, Eyadéma, accusait Rawlings de soutenir les opérations armées de dissidents togolais basés au Ghana, de surcroît appartenant au groupe ethnique Ewe de Rawlings.

---

<sup>3</sup> Ces conflits ethniques incluent le conflit entre les Janus et les Bosorrors, qui tous deux font partie des clans Anufo du District de Saboba/Chereponi dans la Région du Nord; le conflit entre les Temoungs et les Pulis; et le conflit entre les Ga traditionnels de la Haute Région d'Accra.

## IV. Environnement favorable ou défavorable pour les OSC?

---

### A. Nigeria

L'environnement dans lequel opèrent les OSC du Nigeria est mélangé. Après quinze ans de dictature militaire, les restrictions principales imposées aux activités des OSC ont été levées et il y a désormais plus de liberté (tout étant relatif) et davantage de coopération de la part des services de l'Etat et de ses agences. Sous ce revers de liberté nouvellement acquise, il existe cependant un certain ressentiment et des efforts dont le but est de décourager les activités de OSC et souvent de remettre en question les motivations de leur personnel. Et ceci est en train de se produire au point même où les OSC se posent des questions concernant leurs futurs choix. Maintenant que le pouvoir militaire a pris fin et que la démocratie s'est instaurée, les programmes des OSC ont besoin de remaniements: ils doivent aller du plaidoyer public contre les abus des droits de l'homme à l'engagement pratique vis-à-vis du gouvernement et de ses agences sur la formulation de politiques et sur les réformes des institutions de l'Etat, de leurs procédés et de leurs pratiques. Beaucoup d'OSC ont encore besoin de réagir à ce nouveau besoin. Il leur est ainsi difficile d'attirer des financements et l'attention des médias par rapport au passé. Ceci rend la communauté des OSC perplexe et frustrée. De ce fait, les OSC ont perdu leur concentration, leur élan, et même leur popularité auprès du public. Dans leur réaction, comme le montre le Tableau en Annexe 2 (*Consolidated Table*), les répondants des OSC nigérianes sont partagés sur l'environnement qui influence leur trajectoire. Alors que 70 pour cent de ceux qui ont répondu déclarent estimer que l'environnement institutionnel est favorable, seuls 57 pour cent estiment que l'environnement politique est favorable.

#### 1. Lois, Politiques, et Réglementations

La Constitution de 1999 du Nigeria garantit la liberté d'association, d'assemblée et de mouvement et il n'existe aucune règle à proprement parler qui interdise l'inscription et la performance des OSC. Les procédures d'inscription des OSC sont assez uniformes. Les associations professionnelles sont libres de s'inscrire en tant qu'institutions charitables ou alors elles peuvent réclamer une charte au gouvernement (c'est à dire une législation gouvernementale régissant les pratiques de cette profession) Les syndicats sont confrontés à une autre série d'exigences. Ils sont inscrits à travers un Acte qui définit l'appartenance (membres) et les objectifs du syndicat et qui exige que les syndicats soumettent leurs comptes au bureau des syndicats pour examen. Cet Acte interdit formellement aux syndicats de se servir de leurs fonds à des fins politiques. La commission des affaires des entreprises (CAC pour *Corporate Affairs Commission*) exige que les OSC passent par le service de sécurité de l'Etat, ce qui fait parti de la procédure de considération des dossiers de demande d'inscription des OSC. Pour laisser passer une OSC et l'autoriser à s'inscrire, les membres du conseil d'administration passent tout d'abord au crible pour s'assurer qu'ils ne posent pas de risques à la sécurité. Un des interviewés a remarqué que « les procédures d'inscription sont extrêmement onéreuses pour les pauvres et les illettrés. Pour s'inscrire, il faut pouvoir embaucher un avocat, faire de la publicité dans trois quotidiens et payer différents frais au CAC. Tout ceci a dissuadé beaucoup d'OSC à s'inscrire »

Le projet de loi électorale, actuellement entre les mains de l'Assemblée Nationale, interdit aux OSC de sécuriser des votes pour quiconque candidat. Il y a plusieurs mois, le Directeur du Comité des Droits de l'Homme du Sénat nigérian a présenté un projet de loi sur les OSC à la chambre des représentants (*House*) Si elle passe, cette loi régularisera les activités des OSC en exigeant qu'elles informent une commission établie par le gouvernement de toute aide financière reçue de l'étranger. Cette commission des OSC serait également habilitée à « désinfecter » les OSC qui dévient des règles. Quand le Sénat a présenté ce projet de loi au cours d'une réunion publique, l'opposition des OSC et des membres du public a été tellement écrasante que le projet a été enterré, du moins pour le moment.

## **2. Mise en Place Institutionnelle et Réactions des OSC**

Outre les lois et politiques qui s'appliquent aux OSC nigérianes, celles-ci opèrent en fonction de certaines contraintes. Bien que la procédure d'inscription soit juste, l'application des règles est variable. Les OSC dédiées aux questions de droits de l'homme sont confrontées à une application stricte des règles. Ceci s'explique tout simplement par une mentalité héritée de l'époque du régime militaire. En effet, les intérêts des OSC qui se concentrent sur la sauvegarde des droits de l'homme sont considérés comme l'anti-thèse des intérêts de l'Etat. A partir du moment où les enquêtes préliminaires commencent au niveau du bureau local du CAC, jusqu'à la clôture du dossier d'inscription au CAC d'Abuja, les défenseurs des droits de l'homme sont traités avec suspicion, scepticisme, et parfois même avec hostilité par les responsables. Pour n'importe quel groupe, la procédure d'inscription comprend beaucoup de bureaucratie, ce qui rend le processus vulnérable aux abus des responsables.

De plus en plus, bien que ceci ne fasse pas partie des règles, les candidats à l'inscription sont tenus de présenter un acte de propriété foncière comme garantie. Si toutefois une OSC décide de ne pas s'inscrire, on ne lui réserve pas de restrictions spécifiques quant à ses activités. En ce qui concerne les OCB traditionnelles, la plupart ne sont pas inscrites légalement, mais elles sont sur le registre du gouvernement local où inscrite auprès du conseil local au sein duquel elles opèrent. Il faut noter que réussir à s'inscrire ne signifie pas pour les OSC qu'elles sont au bout de leurs peines car elles doivent par la suite pouvoir exercer les droits que leur inscription leur réserve. Dans la pratique, pour pouvoir s'associer et s'assembler, il faut préalablement obtenir un permis de la police, ce qui se fait rarement. Les manifestations, les rassemblements et les défilés sont souvent interdits. Quand toutefois ils ont lieu, la police les qualifie d'illégaux. Dans certains cas, les conférences sponsorisées par les OSC sont interdites sous prétexte qu'elles menacent la sécurité de la nation. Le Président a par exemple interdit la commission de mobilisation de revenus (*Revenue Mobilization Commission*), agence de l'Etat qui souhaitait collaborer avec un nombre d'OSC dont MOSOP, *Ijaw National Congress*, etc. Le Président Obasanjo a fait savoir que, maintenant que la démocratie est instaurée, les OSC de droits de l'homme devraient fermer leurs portes car leurs activités ne riment plus à rien. Ceci fut une réaction à une campagne menée contre le rôle que le président jouait dans son intervention dans les affaires de l'Assemblée Nationale.

Il y a encore d'autres facteurs qui entravent aux opérations des OSC. Les responsables de l'Etat, soit par ignorance soit par malice, insistent pour que les OSC, surtout les ONG relativement bien établies, payent les mêmes frais de charges que les entreprises. La taxe à la valeur ajoutée

(TVA), la taxe sur les panneaux, et les charges d'eau font partie de ce qu'on exige de ces OSC. Les OSC qui, à un moment donné ou à un autre, ont cherché le patronage de l'Etat, sont confrontées à des situations dans lesquelles un organe semi-public ou une agence insiste pour que ces OSC se ré-inscrivent auprès de cette agence avant que leur dossier ne soit étudié. Les syndicats sont encore régulièrement harcelés s'ils ne sont pas sous la surveillance des agents de sécurité. Dans certains cas, les présidents de syndicats et les activistes perdent leur emploi.

Les médias, qui pourtant traitaient les OSC avec respect et les considéraient comme la voie authentique du peuple au temps du pouvoir militaire, sont désormais critiques. L'année dernière, le quotidien *The Guardian* (un des plus crédibles au Nigeria) a publié des articles décrivant les responsables des OSC comme des parasites financiers qui se sont enrichis sous couvert de la lutte pour les droits de l'homme. Les articles concernant les activités des OSC sont de moins en moins visibles en première page et, même à l'intérieur, les OSC doivent se faire compétition pour y figurer. Il faut noter cependant que le public est de plus en plus outré par le « sensationnalisme » et la corruption des médias.

Les médias eux-mêmes, bien que relativement libres légalement, souffrent du manque d'accès aux informations du gouvernement à cause de l'acte sur les secrets officiels (*Official Secrets Act*) de 1962, qui interdit la publication des informations sur le gouvernement sans autorisation préalable. Il y a, par ailleurs, l'acte du conseil de la presse (*Press Council Act*) de 1992 qui exige que toutes les agences de publication s'inscrivent auprès du Conseil chaque année, à condition que leur conduite soit bonne. Une autre entrave à la liberté de la presse est la domination, par le gouvernement fédéral, des émissions nationales ainsi que la régulation des médias audiovisuels par la commission nationale de l'audiovisuel (*National Broadcasting Commission*). La commission peut fermer une station si ses émissions sont considérées comme une menace à la sécurité nationale, si elle froisse l'audience religieuse et ethnique ou encore si plus de 40 pour cent de son contenu est étranger. Réagissant à ces restrictions, les médias et les groupes défenseurs des médias ont lancé des campagnes pour un acte sur la liberté de l'information (*Freedom of Information Act*) et pour un amendement de toute loi gênant l'accès aux informations par les journalistes. De plus, un projet de loi sur les médias (*Media Bill*) est en cours. Son objectif est de réformer l'environnement légal et l'atmosphère globale pour que les médias puissent opérer plus ouvertement et avec plus d'efficacité. Cet acte cherche à regrouper toute la législation sur les médias et à la placer sous un texte unique qui rendrait les régulations et les directives pour les opérations plus cohérentes et transparentes des médias.

### **3. Contexte Socio-Économique et Rôle des Bailleurs de Fonds**

Manifestement, les OSC ne souffrent pas de manque de financements qui pourrait gêner leur productivité. Depuis le retour du Nigeria aux élections démocratiques, les bailleurs de fonds n'ont pas exprimé leur intérêt plus poussé à financer le travail civique des OSC; les bailleurs locaux sont pour le part pratiquement non-existants; les individus et entreprises qui apportent leur soutien financier aux OSC ne bénéficient pas de réduction de leurs impôts. De plus, étant donné le sous-développement relatif de l'économie, une plus grande majorité d'individus et d'entreprises dépendent du gouvernement pour les gros contrats. De tels groupes sont facilement ciblés et réprimandés s'ils appuient financièrement les organisations avec le moindre lien avec les questions de droits de l'homme.

L'état de l'infrastructure des communications est un constant problème. La correspondance électronique est par exemple sujette aux pannes d'électricité fréquentes en milieu métropolitain. Les communications téléphoniques sont aussi imprévisibles. Quand on place tout ceci dans le contexte d'une faible infrastructure sociale, le coût de la communication est prohibitif en termes de temps et d'argent, ce qui rend la tâche particulièrement difficile à ceux qui ont des délais d'exécution à respecter.

## **B. Ghana**

Le mouvement vers un pouvoir démocratique de 1992 au Ghana, suivi de la passation de pouvoir en janvier 2001 a énormément amélioré l'environnement dans lequel opèrent les OSC. Les efforts de collaboration entre OSC et l'Etat se multiplient de plus en plus et l'Etat fait appel aux OSC pour la prestation de leurs services d'experts. Bien que la collaboration se concrétise plus par des discussions que par la participation des OSC dans la prise de décisions, le simple fait que les OSC sont conviées à la table, chose inconcevable il y a dix ans, vaut la peine de remarquer. Le rôle clé que les OSC ont joué dans la création du Freedom of Information Act et dans l'élimination du NGO Bill montre le potentiel que les OSC ghanéennes ont d'avoir un impact sur les politiques et de générer un environnement positif et permissif pour leurs activités.

### **1. Lois, Politiques, et Réglementations**

La liberté d'association et d'assemblée est pieusement gardée par la constitution ghanéenne de 1992. Ainsi il n'existe pas de lois spécifiques limitant l'établissement ou les opérations des OSC au Ghana. Cependant, les procédures peuvent prendre beaucoup de temps et elles exigent que beaucoup d'informations soient réunies. Le *Certificate of Incorporation*, qui reconnaît les OSC comme organisations officiellement inscrites au Ghana est accordé par le *Registrar General's Department*. L'étape suivante est l'obtention d'un *Certificate of Recognition* auprès du *Department of Social Welfare*. Certaines exonérations sur les taxes d'importation sont réservées aux OSC certifiées à ce niveau.

Il est facile de s'inscrire tant que « ONG à garantie limitée » mais, là encore, cela prend du temps. Les organisations régionales qui emploient des non-Ghanéens (telles que WANEP) doivent s'inscrire comme organisations de charité, qui accorde aux employés des permis de travail et qui autorise ces organisations à faire rentrer des biens (véhicules et matériels) sans qu'elles ne soient taxées. Pour l'ANEP, cette procédure a duré deux ans. Une OSC doit faire une demande, faire examiner ses bureaux, et passer par une procédure d'investigation qui dure six mois. Il existe certaines contraintes pour les organisations charitables: si elles cessent d'opérer, elles sont tenues de céder leurs propriétés à une autre ONG du pays. Tous les employés sont par ailleurs imposables au Ghana.

En 1995, le Président Rawlings tenta de créer un projet de loi sur les ONG pour réglementer les ONG, ce qui limitait les rôles et les droits d'existence des OSC. Au cœur même de cette loi, la liberté d'expression et d'association était limitée. Ceci entraîna un conflit car les ONG résistèrent fortement. Elles insistèrent sur le fait que la Constitution leur garantissait le droit d'exister librement et sans restriction. Une OSC particulière, l'institut pour la gouvernance démocratique

(IDEG pour *Institute for Democratic Governance*) a réuni des ONG et des représentants du gouvernement par le biais de plusieurs ateliers. Un document sur les questions/problèmes (*Issues Paper*) avait été élaboré pour servir de base au dialogue. Bien que l'ambiance ait été extrêmement tendue au départ, l'IDEG a mené sa mission jusqu'au bout et le gouvernement ainsi que la société civile adoptèrent unanimement le document. Ceci constitue désormais la base des relations entre gouvernement et société civile, et sert de fondement pour une nouvelle loi.

En ce qui concerne les perceptions des ONG ghanéennes, celles-ci sont plutôt positives pour ce qui est de l'environnement dans lequel elles opèrent. Plus de la moitié des répondants estiment que l'environnement politique est favorable.

## **2. Mise en Place Institutionnelle et Réactions des OSC**

Dans le domaine de consolidation/maintien de la paix, le gouvernement de Rawlings tout comme le nouveau gouvernement ont créé un espace pour permettre aux OSC dédiées à cette question d'opérer. Lors du conflit régional de 1994-95, le gouvernement de plus en plus apprécié la valeur des contributions de la société civile dans la consolidation de la paix et dans les efforts de paix. Le gouvernement a ainsi progressivement intégré les OSC dans le processus de paix.

Ce récit sur l'ouverture aux OSC n'inclut cependant pas les journalistes des médias privés. Avant le changement de pouvoir de cette année, les journalistes privés ont énormément souffert entre les mains du gouvernement qui a tout fait pour les terroriser et les intimider afin qu'ils fassent très attention au type de critiques adressées à l'encontre du gouvernement au pouvoir. Rien qu'en 2000, on compte au moins cinq arrestations arbitraires de journalistes pour des crimes allant d'une enquête sur des affaires de fraude dans une usine de sucre à des remarques diffamatoires à l'égard du président à la radio. Les entreprises médiatiques n'ont cependant pas cédé à l'intimidation de la machine étatique. Malgré la possibilité réelle d'avoir à payer pour s'exprimer librement, les médias ont persévéré et pris des risques pour enquêter et documenter des histoires de corruption et d'injustices sociales dans le pays. A présent, cependant, la situation s'est nettement améliorée dans la mesure où le nouveau gouvernement est attaché à la liberté d'expression. Une Ministre des Relations avec les Médias, qui elle-même fut reporter du plus grand quotidien du pays auparavant, a été désignée pour s'assurer que les médias puissent avoir accès à la présidence et, surtout, que les relations entre les médias et l'Etat soient cordiales.

En ce qui concerne la perception des OSC sur le développement institutionnel, les OSC ne sont pas aussi positives qu'on aurait pu le croire. Environ 75 pour cent des répondants qualifient en effet l'environnement institutionnel de « défavorable », ce qui reflète un manque de confiance par rapport au gouvernement, méfiance née dans le passé.

## **3. Contexte Socio-économique**

Le défi le plus sérieux auquel sont confrontées les OSC du Ghana concerne les financements. Beaucoup d'OSC sont gênées par le manque de financements. On les appelle souvent « *pocket NGO* » (ONG de poche) car elles ne fonctionnent que par contributions individuelles et parce qu'elles ne durent pas.

La communication est un problème majeur qui rend la correspondance très difficile et très chère. Les retards quotidiens pour accéder à une ligne téléphonique, même pour les OSC les plus développées, affectent les délais des programmes. Il n'est pas rare de devoir essayer cinquante fois, dans le courant d'une journée, pour pouvoir passer un coup de fil. L'accès à l'Internet est aussi capricieux et extrêmement onéreux pour l'utilisateur moyen.

## V. Types d'OSC

---

### A. Nigeria

Dans les villes typiques du Nigeria, les OSC *primaires*, c'est à dire les organisations communautaires de base (OCB) ou les organisations traditionnelles font partie intégrante de la vie sociale et politique. Les associations qui s'occupent des groupes d'âge, des conditions de la femme, d'art, et de clans coexistent avec les OSC modernes ainsi qu'avec des institutions semi-publiques qui se chargent de coordonner les activités sociales. Ces OSC ont différents types de capacités et de compétences. L'OSB de type traditionnel participer aux activités de développement de la communauté en plus d'assurer le bien-être social de ses membres. Typiquement, les NGO intermédiaires se servent des OCB pour atteindre la base tandis que les institutions semi-publiques travaillent non seulement avec les OSB mais aussi avec les OSC intermédiaires classiques. Les relations entre ces OSC et le gouvernement ou la communauté des bailleurs de fonds vont du partenariat au clientélisme.

Dans le passé, les OCB primaires exerçaient des fonctions très différentes. Dans la plupart des cas, on avait recours à ces OCB pour initier les jeunes hommes et les jeunes femmes à la vie d'adulte pendant que d'autres OCB géraient la sécurité; la santé et différents projets d'artisanat d'importance capitale pour une vie communautaire paisible. Tout le monde participait au développement communautaire et à la démocratie communautaire. Une fois le pays colonisé, ces OCB furent réduites à des organes d'assistance publique qui s'intéressèrent uniquement au bien-être de leurs membres et de leur famille. A présent, ces associations sont intégrées dans des activités financées par les bailleurs de fonds, soit directement par les bailleurs de fonds eux-mêmes, soit par l'intermédiaire d'OSC.

Depuis que le pouvoir politique est entre les mains des civiles (1999), de nombreuses OSC internationales se sont rendues au Nigeria et elles préfèrent travailler avec les OCB, très souvent des OCB modernes créées pour remplir une fonction particulière telle que la santé et l'éducation d'une localité. Le problème est que, souvent, ces OCB ne font qu'exécuter des programmes et elles ont peu d'occasions de vraiment participer à la conception des programmes ou à l'élaboration des règles régissant l'exécution du programme. Même les OSC intermédiaires, telles que l'association des femmes du marché (*Market Women's Association*), ont du mal à trouver des financements des bailleurs de fonds pour soutenir leurs propres projets. Un autre problème est que les OCB ont peu de liens, si ce n'est aucuns liens, entre elles, ce qui entrave aux échanges d'informations et d'expériences et qui limite leur capacité de s'assurer un pouvoir autonome.

Les OSC classiques, organisations intermédiaires généralement inscrites et guidées par une constitution écrite, ont fait leur apparition lors de la lutte contre le colonialisme. Au moment de l'indépendance, elles se sont dissipées pour re-faire leur apparition au moment où la dictature militaire devint insupportable vers la fin des années 1970 et au début des années 1980. Quand les élections présidentielles du 12 juin 1992 ont furent annulées, il y eut un déluge de centaines d'OSC supplémentaires.

Il existe un troisième type d'OSC qui comprend un grand nombre d'organisations au Nigeria. Il s'agit des OSC tertiaires ou d'organisations spécialisées qui se concentrent sur un problème particulier et qui regroupe des OSC intermédiaires provenant souvent de tous les coins du pays. Ces OSC prêtent des services spécialisés tels que la formation, le soutien légal et en communication au profit, souvent, d'OSC intermédiaires dédiées à un problème particulier.

Notre étude nous a permis d'identifier trois types d'OSC qui dominent le paysage associatif actuel au Nigeria:

1. ***Les OSC intermédiaires avec adhésion:*** Ces OSC intermédiaires comptent parmi leurs membres les représentants élus (généralement les membres du conseil d'administration des OCB) qui forment alors leur propre conseil. Ce modèle d'OSC gagne le respect et la légitimité de beaucoup. CAPP et CLO en sont deux exemples. Toutes deux sont inscrites conformément à la loi et elles sont régies par des constitutions écrites. A l'époque des régimes militaires, ce sont ces OSC qui ont fait la plupart du travail pratique de mobilisation de l'opposition (aux régimes autoritaires) en distribuant des tracts, en organisant des manifestations ou en surveillant les élections. Elles ont reçu beaucoup d'aide étrangère à travers les bailleurs de fonds, elles ont souvent d'énormes compétences en plaidoyer, formation, recherche et sensibilisation; de plus, elles ont plusieurs sections à travers plusieurs villes. Elles ont même les capacités de ramener le gouvernement et d'autres institutions sociales et économiques autour de dialogues et de travaux de collaboration. Le problème de ces OSC est que beaucoup d'entre elles sont obligées de changer de concentration à chaque fois que les bailleurs de fonds réévaluent leurs priorités. De ce fait, les OSC paraissent peu fiables aux yeux du public. Maintenant que les OSC internationales ouvrent des bureaux dans le pays, et qu'elles travaillent directement avec les OCB, le futur de ce modèle est douteux. Celles qui vont rester dans les quelques années à venir deviendront peut-être des bureaux de consultation. Il est possible, néanmoins, que les bailleurs de fonds préféreront travailler à travers les OSC intermédiaires avec adhérents. En effet, certaines sont en train de développer des relations contractuelles avec les OSC internationales, ce qui devrait leur permettre d'obtenir des sous-contrats ou des contrats entiers dans un futur proche. Certaines de ces OSC ont des relations de travail avec des ministères et des agences de l'Etat. Le CLO, par exemple, collabore depuis longtemps avec le NJI. A travers cette collaboration, des juges de première instance ont reçu des formations. CAPP travaille depuis plus de cinq ans avec la commission des plaintes du public (*Public Complaints Commission*) Aujourd'hui la plupart des OSC intermédiaires de ce genre se dédient à des questions telles que la résolution des conflits, la responsabilité et la transparence dans la gouvernance, la performance des gouvernements locaux, les réformes constitutionnelles et autres réformes institutionnelles, la défense des droits de l'homme, l'égalité de la femme, le bien-être social et économique des citoyens, l'environnement, etc.
2. ***OSC intermédiaires classiques sans adhésion:*** C'est comme cela que le CLO a débuté, mais les critiques du public l'ont par la suite forcé à admettre des membres/adhérents et à adopter une constitution limitant la durée du mandat des élus. Les groupes qui se sont détachés du CLO, tels que le CRP, CLEEN, et MRA se dispensent tout simplement de toute forme d'adhésion. Une des caractéristiques principales de ce type d'OSC est le rôle

dominant que joue la personne fondatrice ou le directeur général. La formation de beaucoup de ces OSC semble avoir été encouragée par les agences d'aide/bailleurs de fonds. Il y en a qui sont du type pro-démocratie (UAD et CD); d'autres ne sont autres que des coalitions dédiées à une cause particulière (CFCR, CNVE, TMG, et NCVAW) Ce type d'OSC est actuellement à la mode; de ce fait ces CSO pourraient très bien attirer le soutien des bailleurs de fonds. Alors que la démocratie se consolide de plus en plus, ces groupes se penchent de plus près sur des questions spécifiques et ils se servent de leurs réseaux et des structures fédérales pour accomplir collectivement ce qu'aucun d'eux n'arriverait à faire seul. En ce moment, ces groupes travaillent sur des questions d'éducation des électeurs, de violence électorale, d'élections libres et justes, de violence contre les femmes, de réformes constitutionnelles, de réformes pénales, de réformes de la police, etc. Plusieurs ont réussi à établir des relations fructueuses avec différentes branches du gouvernement telles que TMG avec INEX, NCVAW avec le Ministère de la Femme, et le ERN avec les comités sur les élections de INEC et de NASS. Certaines de ces OSC évoluent et deviennent des OSC tertiaires opérant au niveau national sur des questions spécifiques.

- 3. *OSC tertiaires spécialisées sur des questions particulières:*** Cette troisième catégorie est composée de deux types de groupes. Le premier est fait de fédérations du niveau national qui regroupent des OSC intermédiaires travaillant sur un problème particulier (par exemple: la réforme de la police, les droits de l'homme, les réformes des médias, la gestion et prévention des conflits, la liberté d'expression, et les femmes dans la politique. Le deuxième type est constitué d'OSC spécialisées qui soutiennent les OSC intermédiaires dédiées à des questions particulières par le biais de formations et d'autres ressources leur permettant d'atteindre les objectifs de leurs programmes. Ces OSC professionnelles travaillent souvent avec des agences du gouvernement concernées par leur domaine de concentration. CLEEN, par exemple, a de bons rapports professionnels avec la police; CRP s'entend bien avec le bureau du speaker-adjoint de la Chambre Fédérale des Représentants; et le IFMC travaille avec le gouvernement de l'état de Kaduna dans la gestion des conflits au sein de l'état. Cette catégorie comprend des organisations parapluie telles que NLC, NCWS, et FOMWAN ou alors des institutions semi-publiques telles que la *Cooperative Federation of Nigeria*. Il est parfois difficile de déterminer si ces organisations font vraiment partie de la société civile ou si elles sont tellement étroitement liées au gouvernement qu'il leur manque l'autonomie requise pour faire partie de la société civile. Certaines opèrent par exemple à partir de bâtiments de l'Etat, elles sont financées par le biais du budget des gouvernements, et elles reçoivent annuellement des subventions du gouvernement. Mais il arrive aussi qu'elles soient subventionnées par les bailleurs de fonds étrangers et qu'elles soient reconnues comme ONG. Entant que fédérations nationales ou organisations parapluie, elles ont la possibilité de monter et d'exécuter des programmes et d'atteindre des sections élargies de la population. Cependant, dans la mesure où elles sont étroitement liées au gouvernement, leurs programmes sont souvent dictés par les priorités du gouvernement, et il y a de quoi penser que ce ne sont pas vraiment des OSC. En ce moment, ces organisations sont actives dans les programmes du gouvernement tels que la lutte contre la pauvreté, le programme national d'éducation de base, le programme national d'immunisation, les

campagne anti-SIDA, le trafic des femmes et des enfants, la campagne contre les pratiques culturelles négatives pour les femmes.

## **B. Ghana**

Pendant l'époque de Rawlings, les QUANGOS (*quasi-governmental organizations* ou organisations quasi-gouvernementales) étaient courantes. Celles-ci comptaient parmi elles les comités de défenses des droits du peuple et des ouvriers (*People's and Workers' Defense Committees*), les *Mobisquads* du programme de mobilisation nationale, le mouvement pro-PNDC du 4 juin et l'organisation des femmes du 31 décembre. Avec le soutien financier des bailleurs de fonds internationaux, soutien accompagné de pression sur le gouvernement, un espace démocratique se dégagait, ce qui permit aux OSC d'émerger et de jouer un rôle catalyseur dans la transition démocratique. Plusieurs OSC indépendantes (dans leur approche) pro-démocratie telles que le centre de développement social intégré (ISODEC ou *Integrated Social Development Center*) et le comité ghanéen pour les droits de l'homme et du peuple (*Ghana Committee on Human and People's Rights*) commencèrent à défier Rawlings en le forçant à se conformer aux termes de la constitution à qui il avait lui-même donné le jour.

Aujourd'hui, au Ghana, les OSC intermédiaires et tertiaires sont les plus répandues dans le travail de conflits. Elles se sont développées en réagissant à des problèmes spécifiques et aux besoins de la société. Les OSC intermédiaires se concentrent généralement aux questions de développement et de consolidation de la paix, ce qui comprend les droits de l'homme, les problèmes de conflits, la fourniture d'aménagements sociaux, les problèmes des femmes, des enfants, et des jeunes, la démocratie, les relations entre civiles et militaires, et l'éducation des électeurs. Ces OSC collaborent souvent au cours de l'organisation d'ateliers et de séminaires, dans le but de faire face aux problèmes collectivement. Si ces organisations estiment que telles ou telles politiques du gouvernement vont à l'encontre de l'intérêt du public, elles se rassemblent pour élaborer un plan commun d'action. Il existe un grand nombre de réseaux et coalitions, qui rapprochent les OSC, notamment au niveau intermédiaire, pour faire face aux problèmes du Ghana.

L'avantage que le Ghana a par rapport à d'autres pays dans le domaine de prévention et résolution de conflits se trouve peut-être dans sa base académique et de recherche, avec ses organisations tertiaires concentrées sur les questions de développement, mais qui s'intéressent néanmoins aux aspects de paix et sécurité du développement. CDD, IDEG, FOSDA, ASDR, et LECIA sont toutes des OSC tertiaires spécialisées qui poussent les recherches et stimulent le dialogue au niveau de la société ainsi qu'entre les acteurs de la société et du gouvernement. D'autres, comme TWN et ISODEC, continuent à jouer un rôle important de recherche critique avec une inclinaison pour la justice économique, connectant les pauvres du Ghana avec le reste du monde à travers une concentration sur l'impact de la globalisation. En même temps, il y a des OSC qui se consacrent à la formation en prévention et résolution des conflits. La plupart d'entre elles ne travaillent pas au-delà du Ghana. Une des exceptions est le réseau ouest-africain pour la consolidation de la paix (WANEP ou *West Africa Network for Peace Building*), une OSC tertiaire avec des sections locales à travers la région. C'est probablement la plus connue avec le programme le plus avancé dans ce domaine.

Au nord du Ghana, il y a de fortes chances pour que les OSC dédiées à la consolidation de la paix et à la prévention des conflits soient des organisations intermédiaires. Dans le contexte des conflits modernes, les OSC se sont unies en formant des réseaux pour leurs propres procédures de consolidation de la paix, tout en travaillant en parallèle avec les agences de l'Etat. Parmi ces organisations figurent GAPVOD, NGND-the « Network », CODEYAC, et NORRYDA. Elles ont tendance à se pencher sur des questions telles que l'oisiveté des jeunes, la pauvreté, et la prolifération des armes légères, agents catalyseurs des conflits violents. Contrairement à leurs contreparties d'Accra, ces groupes ont des expériences vécues au niveau local, et elles se concentrent davantage sur les interventions et le dialogue que sur la recherche. Bien que ces groupes se situent au niveau intermédiaire et qu'ils ne travaillent que dans le nord du Ghana, il faut noter que des réseaux basés sur « jeunes » tels que NORRYDA sont particulièrement importants parce qu'ils montrent bien que les jeunes sont capables de jouer un rôle central dans la --- et le maintien de la paix. Les leçons qu'ils ont apprises et qu'ils peuvent enseigner sont, par conséquent, importantes pour pratiquement toute l'Afrique de l'ouest.

Dans l'ensemble, les OSC intermédiaires ghanéennes entretiennent des relations cordiales avec le gouvernement, les OIG, et les bailleurs de fonds. Ayant gagné la confiance et s'étant attiré l'attention du gouvernement à travers leur contribution au développement de la nation, on fait parfois appel aux OSC pour travailler sur des projets de lois susceptibles d'affecter le peuple tant que membres des comités.

## VI. Évaluation des capacités des OSC

---

Bien qu'une des hypothèses de l'étude ait stipulé que les trois niveaux d'OSC sont importants pour la prévention des conflits, nos contraintes de temps ont limité nos travaux de terrain dans la mesure où nous n'avons pas prêté beaucoup d'attention aux associations primaires, en particulier les associations informelles dont les bases sont traditionnelles. Sur les 37 OSC étudiées au Nigeria, il y avait 2 primaires, 17 intermédiaires, et 18 tertiaires. Au Ghana, nous avons étudié 25 OSC dont aucune primaire, 15 intermédiaires, et 10 tertiaires. Par conséquent, ce que nous pouvons dire sur les capacités des OSC se limite forcément aux OSC intermédiaires et tertiaires. Bien que ceci pose, en théorie, un problème, c'est une contrainte moins grave dans le contexte de cette étude étant donné que les agences financières étrangères ont, en général, du mal à travailler directement avec les OCB, notamment sur les questions de conflits.

Ainsi, l'évaluation des capacités des OSC se concentre sur trois dimensions des OSC intermédiaires et tertiaires:

1. La gouvernance interne;
2. La gestion interne;
3. L'action civique, y compris le plaidoyer et la résolution des conflits.

### A. Gouvernance démocratique interne

Notre analyse des pratiques de gouvernance démocratique interne a été conçue pour évaluer l'efficacité de la gouvernance démocratique interne en retenant les aspects suivants:

- *Les forces et faiblesses de ces OSC en termes de leur organisation interne et de leur fonctionnement dans les domaines de (1) participation élargie dans la prise et l'exécution des décisions de l'organisation; (2) la transparence dans la sélection des décisions et des dirigeants; et (3) la responsabilité et la réaction des dirigeants par rapport aux membres de l'organisation.*
- *Le degré d'intégration des femmes dans la structure et la fonction des OSC. Cette intégration est-elle significative ?*

## Nigeria

### 1. Résultats Principaux

#### a. Forces et Faiblesses

- La plupart des OSC sont inscrites (deux sont en cours d'inscription) et elles se sont formées volontairement (le congrès des travailleurs du Nigeria, *Nigeria Labour Congress*, est la seule exception).
- Elles sont toutes dotées d'un conseil d'administration. 27 de ces conseils d'administration se réunissent régulièrement tous les ans; 30 ont des



représentant(e)s de femmes et de minorités au sein du conseil d'administration; toutes les OSC comptent plus de 33 pour cent de personnes lettrées parmi leurs membres et la majorité des OSC sont entièrement lettrées. Beaucoup ont des conseils particulièrement actifs dans lesquels les membres sont les spécialistes auxquels on fait appel pour différentes activités.

- Environ 20 sont des organisations d'adhérents (s'il y a ambiguïté, c'est à cause des questions qui ont été posées et aussi d'interprétations multiples de ce qui s'entend par « adhésion ») Cette voie semble avoir gagné le respect de tous, qui estiment le modèle comme étant valable dans la mesure où il constitue une voie vers plus de légitimité. CAP (8.000 membres) et GPM (plus de 600.000 membres dont beaucoup sont des étudiants qui payent les frais d'adhésion) sont deux des plus grandes organisations.
- Un des aspects qui n'encourage pas particulièrement la démocratie et la participation internes concerne le fait que, parmi les OSC étudiées, beaucoup sont dominées par un unique directeur; par ailleurs, le personnel qui existe n'est tout simplement pas présent en nombre suffisant et son niveau de formation est faible. Ceci est particulièrement vrai pour les organisations de résolution de conflits, organisations dans lesquelles les directeurs détiennent pratiquement un monopole de formation (SEMA, CRP, WOLF, AFSTRAG) Beaucoup d'OSC semblent être conscientes que ceci n'est pas une bonne chose.
- Toutes les organisations déclarent travailler principalement à travers le consensus, bien que la plupart ont recours au vote si besoin est. Plusieurs mettent l'accent sur le fait que les membres du conseil et les membres du personnel s'entendent et que les désaccords sont donc rares.
- La coordination peut être un problème et ceci peut affecter négativement les pratiques démocratiques dans les grandes organisations qui ont beaucoup de membres et au sein des réseaux (tels que CNVE, CRESNET, NLC) Ceci est compréhensible si on prend en compte le fait que c'est un problème même dans le nord où les obstacles liés aux télécommunications et aux finances posent moins de problèmes qu'ailleurs.
- Dans l'ensemble, on peut dire d'un nombre important d'organisations étudiées au Nigeria que leurs pratiques de gouvernance interne sont fortes. Ceci est le cas de CDD; CAN, LRDC, MRA, NBA, SA, TMG, CRESNET, EDP, IFMC, EDP, SOKAPU, SEMA, JNI, CEPID, MPM, CAPP, CNVE, WOLF, ASUU.

***b. Participation des Femmes***

- Les OSC féminines ont tendance à être constituées d'employées qui se concentrent principalement sur des questions d'habilitation des femmes, ce qui n'a rien de surprenant. WLDC semble cependant être l'exception. 50 pour cent des membres de leurs conseils sont des hommes qui sont intimement persuadés que le processus d'habilitation des femmes se fait par le biais de partenariat et dialogue avec les hommes.

- Bien que les femmes soient reconnues parmi les OSC religieuses, on les traite séparément bien qu'en égales (des hommes) Ceci est aussi le cas au nord. L'habilitation des femmes se fait à travers des comités de femmes et des sections féminines (SOKAPU; MPM) Ces groupes s'occupent des besoins matériels des réfugiés et ils soutiennent psychologiquement les femmes et les enfants (MPM).
- Les associations et syndicats professionnels présentent des faiblesses en ce qui concerne la participation des femmes ou les questions liées exclusivement aux femmes (ASUU, NBA, NLC, Yaba SU) Dans ce milieu, on a tendance à supposer que si elles le voulaient, les femmes pourraient (et d'ailleurs, elles le font) former leurs propres organisations séparément.

## 2. Conclusions Principales

Même si les données sur les indicateurs en disent autrement, les pratiques de gouvernance interne ne sont probablement pas si fortes. Dans les cas où nos chercheurs connaissaient intimement ces organisations, les réponses qu'on leur donna étaient plus nuancées et elles suggèrent que la réalité sociale du lieu de travail est bien plus complexe.

En même temps, il est manifeste que le degré de connaissance des principes de la gouvernance démocratique est élevé. Par ailleurs, les OSC interviewées se rendent compte qu'il est nécessaire d'incorporer ces principes, notamment la participation des femmes, dans les pratiques de travail.

## Ghana

### 1. Résultats Principaux

#### a. Forces et Faiblesses

- Toutes les OSC sont inscrites et elles se sont formées volontairement.
- Toutes sont dotées d'un conseil d'administration; 19 de ces conseils se réunissent régulièrement tous les ans; 22 (et partiellement 2) comptent des représentant(e)s des femmes et des groupes minoritaires parmi les membres de leur conseil d'administration; 24 ont un taux d'alphabétisme supérieur à 33 pour cent. La plupart des conseils d'administration sont en fait entièrement lettrés, la *Northern Ghana House of Chiefs* étant l'exception.
- La représentation de groupes minoritaires au sein du conseil d'administration n'est pas considérée comme étant importante selon les responsables des OSC interviewées. Certains suggèrent même que, d'après eux, mettre en avant la question ethnique en faisant un problème ne fait qu'accentuer les divisions et les conflits. Il est intéressant de noter que leur avis est différent concernant les femmes. Le règlement de L'ISODEC est ferme à ce sujet, et un pourcentage important de son personnel est du nord.
- Cependant, d'après certains groupes (*Legon Student Union*), l'ethnicité est une question importante dans la dynamique interne des OSC. Pendant la campagne

pour l'élection des leaders des étudiants, les militants se sont servi de l'ethnicité pour obtenir des votes.

- 18 des OSC du sondage sont, d'après elles, des organisations d'adhérents.
- Lorsque les organisations ont plusieurs bureaux, il leur est difficile de maintenir des procédures démocratiques réelles, ces dernières étant lentes et encombrantes, bien que ceci soit tout de même un objectif (ISODEC).
- La vaste majorité fonctionne par consensus, avec recours au vote si besoin est (NVI prend ses décisions en votant).
- Dans l'ensemble, et d'après les données collectées, la plupart des organisations interviewées sont solides en gouvernance démocratique interne.

#### ***b. Participation des Femmes***

- Les membres du conseil d'administration des OSC féminines ont tendance à toutes être des femmes (FIDA, GAWE).
- En général, les femmes ne sont pas bien intégrées ou alors elles sont à peine visibles au sein des OSC religieuses (CCG, ICDHS) Il n'y a aucune femme dans la *Northern Ghana House of Chiefs*.
- La participation des femmes est sérieusement diminuée dans les associations et syndicats professionnels. La plupart déclarent qu'elles sont ouvertes au rôle de dirigeant pour les femmes, mais elles n'ont pas vraiment fait d'efforts pour attirer les femmes au niveau des postes à responsabilités. Il y a cependant une exception: le congrès des syndicats (TUC ou *Trade Union Congress*) dont le règlement exige qu'un quart des postes de responsables de décisions de l'organisation soit occupé par des femmes. Cette stipulation fait partie d'un programme d'intégration des minorités.

## **2. Conclusions Principales**

Comme au Nigeria, il y a lieu de douter qu'en moyenne, les OSC soient gérées sur un modèle démocratique, comme nous laisseraient croire les données. En même temps, et comme c'est le cas au Nigeria, les OSC semblent être au courant de principes de gouvernance démocratique et elles semblent sensibles au besoin d'incorporer ces principes, notamment la participation des femmes, dans les pratiques de travail.

L'étude n'indique pas que les questions ethniques sont considérées dans la structure de la gouvernance des OSC; il ne semble pas non plus y avoir de volonté/attachement à la représentation des groupes ethniques dans les organisations.

### **B. Gestion interne solide et efficace**

La mise en place de pratiques de gouvernance démocratique interne permet que des règles et qu'un cadre institutionnel soient définis pour une gestion solide et efficace. Cependant, ils ne

garantissent rien. Il faut en effet une variété de compétences, d'expériences, de systèmes et de procédures pour que les objectifs et résultats de l'organisation soient atteints. Voici comment nous avons évalué l'efficacité de gestion interne:

- ❑ *Le succès des efforts de mobilisation de financements pour différents types de projets, et les capacités qu'ont les OSC de diversifier leurs stratégies d'appui/soutien pour assurer leur viabilité;*
- ❑ *Le degré et la qualité des systèmes établis qui garantissent une bonne planification et une utilisation efficace des ressources;*
- ❑ *L'utilisation et la qualité de systèmes d'évaluation pour apprécier l'impact des programmes.*

## **Nigeria**

### **1. Résultats Principaux**

#### *a. Systèmes déjà en place*

- Les OSC interviewées sont, dans l'ensemble, dotées de systèmes de gestion internes relativement robustes. 22 de ces OSC interviewées ont déjà mis en place des plans stratégiques et 5 autres y sont partiellement arrivées. 23 ont un système de suivi et évaluation et 3 autres sont en phase d'en mettre sur pied. La plupart des évaluations se font par projet, bien que beaucoup d'organisations se réunissent chaque semaine pour permettre à leur personnel de voir où en sont leurs travaux.
- En général, les OSC semblent très organisées, et leurs membres s'activent selon une idée claire de ce qu'ils ont à faire. La taille moyenne du personnel de la plupart des OSC est de 10 personnes, et beaucoup comptent 4 à 7 personnes parmi leur staff (AFRIGOV, AFSTRAG, CEPIS) Celles qui ont le plus de personnel sont CAPP (17 personnes), ALF (30), et MRA (37) 26 OSC ont des postes dont les responsabilités sont explicites. Il en est de même pour 5 autres, bien que ce ne soit que partiellement le cas.
- Les membres du personnel se plaignent tous du manque de formation malgré le fait que 21 OSC déclarent avoir formé leur staff. En ce qui concerne la formation en gestion/prévention des conflits, la moitié des OSC, si ce n'est plus, ont parlé de leur formation par OTI. D'autres ont été formés par *International Alert* (formation inter-religieuse dans le nord) La plupart des OSC déclarent être très intéressées par les formations supplémentaires, surtout en prévention/gestion des conflits, mais aussi en mobilisation de fonds. Quand un membre du personnel reçoit une formation, il/elle a tendance à partager ses nouvelles compétences et les informations reçues aux autres membres du personnel et aux dirigeants/responsables. Le règlement de beaucoup d'OSC stipule que les personnes participant à de tels ateliers sont tenues de revenir et de partager le « produit » avec leurs collègues.

- Certes, les données indiquent que 30 des 37 OSC interviewées ont une infrastructure, il faut noter que cela est vrai surtout au niveau «minimal » Beaucoup ont remarqué que ceci empêche toute expansion et gêne les nouvelles initiatives pourtant désirées.
- La plupart des OSC semblent avoir mis en place une gestion financière et des procédures de comptabilité. C'est le cas de 29 et de 3 autres (partiellement) 28 passent par des audits, la plupart par des agents externes.

**b. Financement**

- Les ressources financières constituent une contrainte pour pratiquement toutes les OSC malgré le fait que le sondage montre que beaucoup d'entre elles ont du succès dans la mobilisation de fonds pour leurs travaux. 24 OSC déclarent avoir établi une base diversifiée de financements (3 en disent autant, mais partiellement).
- Les membres du conseil d'administration et les directeurs de certaines OSC sont obligés de payer les activités de leur propre poche (CEPID, WLRDC).
- Quelques OCB déclarent avoir particulièrement de mal à mobiliser des fonds (MWA, Syndicat des étudiants Yaba).
- Beaucoup d'OSC dépendent lourdement (jusqu'à 70 pour cent de leurs revenus) des bailleurs de fonds internationaux. 20 à 50 pour cent supplémentaires proviennent de travaux de consultation ou des membres du conseil d'administration. Le reste provient des frais d'adhésion et de ventes de publications ou encore d'autres activités (EDP, IFMC, CEPID, Afrigov, CRP) 90 pour cent des revenus du CAPP proviennent des bailleurs de fonds.

## Ghana

### 1. Résultats Principaux

**a. Systèmes déjà en place**

- Dans l'ensemble, les OSC interviewées ont un système de gestion interne robuste. Elles prétendent toutes avoir un plan stratégique et un système de suivi et évaluation. Les évaluations se font pour la plupart projet par projet, bien que beaucoup d'organisations se réunissent chaque semaine pour permettre à leur personnel d'apprécier où en sont leurs travaux.
- En général, les OSC interviewées semblent être très organisées. Toutes disent que les tâches de leur personnel sont bien définies. Les membres des OSC s'activent selon une idée claire de ce qu'ils ont à faire.
- La plupart des OSC déclarent être très intéressées par les formations supplémentaires, surtout en prévention/gestion des conflits. La majorité (15 sur 25) déclarent avoir formé leur personnel. Certaines ont reçu des formations de

l'USIS et d'autres OSC telles que *Acion Aid Ghana*, WANEP, Oxfam, et BADECC.

- Bien que les données indiquent que 22 OSC ont une infrastructure, ceci n'est vrai qu'au niveau « minimal » Beaucoup ont remarqué que ceci empêche toute expansion et gêne les nouvelles initiatives pourtant désirées.
- Toutes déclarent avoir mis en place une gestion financière et des procédures de comptabilité claires.

#### ***b. Financement***

- S'il est vrai que beaucoup d'OSC ont bien réussi à mobiliser des fonds pour mener à bien leurs travaux, il y a tout de même qui déclarent avoir du mal à mobiliser suffisamment de fonds pour maintenir et étendre leurs travaux (FOSDA, GAPVOD, IDEG, ADP, CODEYAC, NVI, NGND, NORRYDA) Malgré ceci, presque toutes les OSC interviewées (24 sur 25) disent qu'elles ont une base de financements diversifiée.
- Pour beaucoup, les fonds proviennent uniquement des contributions faites par les membres du conseil d'administration (FOSDA) ou des droits d'adhésion (TUC, FOMWAG, GAWE).
- Une OSC, le conseil islamique pour le développement et les services humanitaires (ICDHS ou *Islamic Council for Development and Humanitarian Services*), est financée par le biais de subventions de gouvernements arabes dont les Emirats arabes unis.
- De plus en plus, les OSC financent leurs activités en encourageant leur personnel à faire des travaux de consultation.
- D'autres OSC mobilisent leurs revenus en montant des affaires et des programmes de formation (ISODEC, WANEP, BADECC, CDD).

### **C. L'Action civique:prévention et gestion des conflits**

L'étude s'est concentrée sur les questions suivantes:

- ❑ *L'étendue des activités passées et présentes qui incluent la prévention et l'apaisement des conflits aux niveaux local, national, et régional ;*
- ❑ *Les capacités de ces OSC de communiquer avec d'autres OSC dédiées aux questions de conflits, de former des réseaux et coalitions en faveur du plaidoyer, de la médiation, et d'autres activités qui pourraient aider à prévenir, gérer, apaiser ou résoudre les conflits;*
- ❑ *Les capacités de ces OSC de communiquer avec les autorités aux différents niveaux du gouvernement (local, national, régional), de préconiser/défendre leurs idées, et d'être impliquées dans les procédures d'élaboration des politiques;*

- *Leur potentiel et la valeur de travailler au-delà de domaines tels que les droits de l'homme, le développement, la réforme démocratique pour s'investir dans la prévention et la gestion des conflits et d'apporter leur contribution à ce domaine.*

## **Nigeria**

### **1. Résultats principaux**

#### **a. Gestion/Prévention des Conflits**

- Un nombre surprenant d'OSC ont de l'expérience dans ce domaine, si on considère le fait que seules 10 des 37 OSC interviewées se considèrent comme organisation de conflit/paix. 30 (plus 4, partiellement) sont capables d'analyser les origines des conflits; 29 (plus 4, partiellement) ont des compétences en médiation, arbitrage, et/ou négociation; 26 (plus 7, partiellement) ont la capacité d'exécuter une stratégie de prévention/gestion des conflits; et 32 (et 3, partiellement) sont capables de forger des alliances et de monter des réseaux dans ce domaine.
- Beaucoup d'OSC (ou alors un ou deux membres de leur personnel) ont reçu des formations, mais elles n'ont pas beaucoup de pratique/expérience. Beaucoup possèdent les compétences en médiation, négociation et autres au sein de leur staff, mais ont malgré tout recours à des experts pour incorporer ces compétences dans différents ateliers portant sur des questions plus générales (ACF, MRA, WLDC, TMG).

#### **b. Types d'activités considérées par différentes OSC comme prévention des conflits**

- Education sur la paix (SEMA);
- Habilitation des femmes (JDPC, WOLF, WLDCN, BAOBAB, MWA);
- Habilitation/dialogue/plaidoyer dans le contexte de conflits inter-communaux, c'est à dire entre éleveurs et agriculteurs au Nord ou alors dans le contexte des doléances communautaires vis-à-vis des entreprises (par exemple: les compagnies minières dans le Nord et les compagnies pétrolières dans la région du Delta) ou alors vis-à-vis de l'Etat concernant des questions de ressources naturelles (CAPP);
- Création d'un dialogue public et d'un forum de doléances. Par exemple, création de la *Public Complaints Commission* (commissions des plaintes publiques) et assemblées générales dans les villages et petites villes pour permettre aux gens d'exprimer leurs inquiétudes (CAPP);
- Apaisement des conflits par le biais de la bonne gouvernance (WOLF), de l'éducation civique et éducation des électeurs (WLDCN, TMG, CNVE);
- Renforcement des liens entre consolidation de la paix/démocratie et le développement par le biais de la recherche, d'ateliers, et de formations (CDD);

- Droits de l'homme et éducation juridique dans le but de prévenir l'abus de pouvoir de la part de l'Etat (LRRDC); droits sociaux, économiques, et culturels (NBA, SRI, SERAC, LASER pour *Lawyers for Socio-Economic Rights* ou avocats/juristes pour les droits socio-économiques, TMG, CNVE);
  - Reportages sensibles aux conflits et aux droits de l'homme (MRA).
- c. *Types de travaux entrepris pour la résolution des conflits (aussi la prévention de l'escalade)***
- Réaction rapide comme le travail de GPM, qui a une capacité étonnante de répondre aux conflits locaux impliquant un grand nombre de personnes en se servant de méthodes qui conviennent souvent au contexte local, ce qui s'explique par la présence, au niveau local, de leurs membres adhérents qui surveillent constamment les potentiels conflits. Ceci constitue un système extrêmement décentralisé de *d'alerte* rapide. Les organisations qui répondent rapidement aux conflits ne sont cependant pas financées par les bailleurs de fonds, à l'exception du travail que l'OTI a fait pour aider les OSC à réagir assez rapidement aux conflits. L'OTI n'existe plus.
  - Campagnes médiatiques: la campagne médiatique de Joss (voir anecdote), campagne qui vise à encourager le dialogue et la coexistence pacifique en promouvant les propos modérés et en expliquant la tolérance et la coexistence pacifique du point de vue de la religion.
  - Formation des individus et des communautés en prévention et résolution de conflits (CPA, CEDPA, CRESNET, VOP).
  - ADR, médiation, dialogue (NBA, syndicats, CRESNET, GPM, CEPID, IFMC, WOLF, JDPC).
- d. *Coalitions/Réseaux de plaidoyer (qui font aussi partie de la prévention/gestion des conflits)***
- Toutes les OSC interviewées sont, de façon surprenante, impliquées dans les activités de plaidoyer, et elles semblent capables (partiellement, dans 3 cas) d'analyser les liens de pouvoir; pratiquement toutes ont des compétences en recherche sur les politiques, analyse, formulation et plaidoyer; elles ont les connaissances et les compétences requises pour monter une campagne de plaidoyer, du moins à un certain degré. Ceci constitue un niveau remarquable de compétences dans le domaine de la prévention des conflits.
  - La plupart des OSC sont associées à des coalitions et à d'autres réseaux dédiés au plaidoyer public. Cependant, il ne s'agit que de toutes les coalitions et des réseaux domestiques/internes. En général, ces coalitions servent de plateformes pour le développement et les échanges d'idées et des meilleures pratiques en résolution de conflits. Bien que la plupart de ces réseaux soient domestiques, il existe tout de même des liens régionaux entre réseaux (voir section sur les liens régionaux plus bas).

- Néanmoins, les OSC mènent seules leurs activités de plaidoyer vis-à-vis de l'Etat et d'autres acteurs. Ceci représente un résultat intéressant qui mérite une investigation plus poussée afin de comprendre les motivations des actions unilatérales (par exemple, quels sont les différents agendas, les difficultés de mobiliser les financements pour le plaidoyer en collaboration, etc.).
- Certaines coalitions et certains réseaux sont confrontés à des différences politiques, idéologiques, et tactiques. Ces différences internes minent l'efficacité de ces groupes. PESPIC et CRESNET, qui sont des coalitions de résolution de conflits, ont fait l'expérience malheureuse de tentatives, de la part de coalitions partenaires, de biaiser les problèmes en se servant de religion et d'identité ethnique.

***e. Relations avec le gouvernement***

- En général, les OSC semblent avoir de bons rapports professionnels avec les agences du gouvernement et avec les autorités de l'Etat. Les OSC forment du reste souvent ces autorités (WLDCN, CRP, CEPID) Dans le nord, il semble y avoir pas mal de collaboration entre les gouvernements locaux et les OSC ainsi qu'entre les OSC et les chefs (EDP, IFMC, CDD); le Président National de WOLF est conseiller du Président Obasanjo. Entant que tel, il prend part aux efforts de médiation du haut niveau.
- Certaines OSC exercent une certaine influence sur gouvernement, du moins elles ne sont pas en conflit avec ce dernier malgré le fait qu'elles surveillent les gouvernements (MRA) ou qu'elles fassent pression sur eux, comme c'est le cas d'un certain syndicat (ASUU, NLC) Le Garde des Sceaux actuel de l'état du Lagos à invité *Social Alert* au Nigeria, et l'administration dont il fait partie est sensible aux droits des gens.
- Si certaines OSC entretiennent de bonnes relations avec les gouvernements d'une région particulière, elles n'en font pas pour autant dans les autres régions. Par exemple, certaines OSC du Nord ont de bons rapports avec les gouvernements du Nord, gouvernements auxquels elles donnent des conseils critiques, mais elles n'en font pas autant avec le gouvernement fédéral sur lequel elles essayent d'exercer une pression.
- Certaines OSC spécialisées développent de bonnes relations avec des agences particulières du gouvernement telles que INEC, la Chambre des Représentants, l'institut juridique national, la commission pour l'investigation des violations des droits de l'homme.

## **2. Conclusions Principales**

Le niveau extraordinaire de compétences en plaidoyer que les OSC prétendent avoir ne reflète peut-être pas vraiment les capacités qu'elles ont de mener efficacement leurs campagnes de plaidoyer. Quelques raisons pour une telle conclusion nous ont été suggérées lors des interviews:

- Il faut distinguer les compétences de leur mise en pratique;
- Seules une ou deux personnes possèdent de telles compétences au sein d'une OSC, et cela n'est pas forcément leur concentration au travail;
- Lorsque des contacts ont lieu entre les différents groupes religieux, ceux-ci sont souvent concentrés au plus haut niveau des dirigeants, et les contacts sont peu nombreux aux niveaux organisationnels plus bas;
- Il y a peut-être des différences d'interprétation sur ce qu'est le plaidoyer.

Manifestement, il y a des succès en matière de plaidoyer. Voici quelques exemples (voir études de cas):

- SOKAPU: depuis dix ans, SOKAPU se charge d'envoyer des mémorandums au gouvernement concernant les plaintes exprimées par des personnes sous l'autorité traditionnelle de l'Emir de Zaria. Cette campagne d'affirmation identitaire a connu un succès partiel dans la mesure où toutes les communautés du sud de Kaduna ont obtenu leur propre chefferie;
- CAPP: au niveau des localités, son succès est le produit d'un engagement, à long terme, des personnes membres d'adopter une approche sur le terrain basée sur l'adhésion;
- GPM: l'action directe ou la menace d'action directe, a eu un effet dissuasif sur le gouvernement dans plusieurs cas (résistance à l'augmentation des prix du téléphone en guise de soutien aux protestations des retraités qui réclament la récupération de leur salaire.

En résumé, les compétences des 37 OSC que nous avons interviewées au Nigeria sont considérables dans les trois domaines. Bien qu'il soit difficile d'évaluer la gouvernance interne des organisations en un seul entretien, ces organisations semblent, dans l'ensemble, être dotées d'un personnel engagé, dévoué et satisfait; elles sont aussi dotées de procédures internes de comptabilité; les systèmes sont transparents et la participation en fait partie. En ce qui concerne la gestion interne, la plupart des OSC ont établi des systèmes pour la gestion de projet et comptabilité, et elles ont connu des succès dans la mobilisation de financements. Il n'en reste pas moins qu'il existe aussi des contraintes importantes. En ce qui concerne les capacités de prévention et résolution de conflits, des bases solides sont apparemment en place, mais elles ont besoin de plus de soutien financier et de formations supplémentaires pour s'assurer que ces OSC excellent dans ce domaine.

## Ghana

### 1. Résultats principaux

#### a. Gestion/Prévention de Conflits

- Un bon nombre d'OSC ont de l'expérience dans ce domaine. Sur 25 OSC interviewées (voir l'Annexe 2), seules 5 se définissent spécifiquement comme organisations de conflit/paix et seule une porte un nom qui contient ces termes (il

s'agit de WANEP) Beaucoup d'autres noms contiennent « sécurité », « démocratie », « développement », « jeunesse », et « femmes ».

- Le niveau de compétence déclaré est important. Treize (plus 3, partiellement) sont capables d'analyser les origines des conflits; 16 (plus 3, partiellement) ont des compétences en médiation, arbitrage et négociation; 14 (plus 1, partiellement) ont la capacité d'exécuter une stratégie de prévention/gestion de conflits; et 19 (plus 1, partiellement) sont capables de former des alliances et de monter des réseaux dans ce domaine.
- Beaucoup d'OSC (ou alors un ou deux de leurs membres) ont reçu une formation, mais elles n'ont pas eu beaucoup d'expériences concrètes en matière d'interventions en faveur de la prévention/résolution de conflits.

***b. Types d'activités considérées par différentes OSC comme prévention et prévention de l'escalade des conflits***

- Education sur la paix (AD, WANEP, CODEYAC, NGND);
- Habilitation des femmes: micro-entreprises (ADP, ISODEC) Dans le nord, l'ISODEC a pris en main la gestion d'une petite banque, et ses membres réservent la majorité des parts aux femmes tout en développant leurs capacités de devenir propriétaires de cette banque (« crédit avec habilitation »);
- Alerte rapide: L'ISODEC est en train d'essayer de mettre en place un système transfrontalier d'alerte rapide (au désastre) Ce système comprendrait des activités de surveillance et mesurer les facteurs environnementaux tels que la pluviométrie et la sécheresse. Si le Burkina Faso traverse une période de sécheresse, les troupeaux se rendraient au Ghana. Le programme comprendrait l'échange d'informations concernant les dangers. En tant qu'agence directrice en Afrique de l'ouest de réseau global FEWER, WANEP est en train d'élaborer un réseau d'alerte et de réponse immédiate du nom de WARN (*Early Warning and Response Network*) Ce réseau s'est monté au cours d'un atelier de cinq jours, à Accra, sur la formation de formateurs. Pour développer WARN chaque pays d'Afrique de l'ouest dresse un profil par pays, profil qui comprend une évaluation des risques; chaque pays est également tenu d'élaborer un système de suivi et de prévention des conflits. Les pays qui se trouvent le long du Fleuve Mano sont les premières cibles. Les autres suivront. Quinze formateurs sont venus des pays du Fleuve Mano pour le premier atelier de WARN. La formation WARN comprend le dialogue, la négociation, l'analyse des conflits, et les compétences concrètes d'intervention. Le NGND est chargé des ateliers de formation pour l'alerte rapide;
- Recherche/séminaires/dialogues sur les politiques sur les questions liées à la sécurité (CDD, IDEG, FOSDA);
- Bonne gouvernance comme apaisement des conflits au niveau national (IDEG); l'éducation des électeurs et l'éducation civique (GAWE, IDEG, N-CCG,

CODEYAC); et forger les capacités des structures locales de gouvernance (ADP, NGND);

- Droits de l'homme et éducation juridique; justice économique et droits de l'homme (ISODEC, TWN, CODEYAC); reprise du projet de loi sur la réconciliation nationale (*National Reconciliation Bill*) en utilisant un langage accessible au lecteur moyen afin de permettre à tous les citoyens de participer, en connaissance de cause, au dialogue (LRC); le rôle de la société civile dans l'élaboration de politiques (IDEG), droits de la femme (LRC);
- Médias: l'ISODEC a aussi un journal, Public Agenda, qui articule les droits et les inquiétudes des démunis et des marginalisés tout en promouvant la bonne gouvernance et la démocratie; étendre la liberté d'expression et analyse des lois concernant les médias (MFWA); enseigner l'éducation civique et les droits de l'homme par l'intermédiaire des médias (CODEYAC).

**c. *Types de travaux entrepris pour la prévention, la prévention de l'escalade, et la résolution de conflits***

- Composer avec les procédures traditionnelles et les responsables traditionnels sur la résolution des conflits, c'est à dire, dans les efforts d'alerte rapide à la réconciliation et efforts dans le sens de leur intégration dans les programmes d'éducation et de santé (ADP, NGND, WANEP);
- Stratégie et plaidoyer communautaire conjoints (et prévention, également) (ISODEC);
- Travailler avec le Chef Iman du Ghana pour soutenir les efforts de la fédération des musulmans du Ghana (*Federation of Moslems in Ghana*), qui n'est autre que l'instrument politique des musulmans. Les OSC musulmanes individuelles travaillent plutôt à travers ce réseau et elles ne s'engagent pas directement et personnellement dans les travaux de conflits;
- Former les individus et les communautés en prévention et résolution de conflits (WANEP, LECIA, BADECC, N-CCG, The Network/NGND);
- Résolution alternative de conflits, médiation, dialogue (LRC, LECIA, NVI, TUC, WANEP, N-CCG, CODEYAC, NGHC pour les chefferies et les conflits fonciers);
- Médiation des conflits concernant les politiques entre le gouvernement et la société civile; entamer un dialogue entre la société civile, le gouvernement, et la communauté des affaires (IDEG).

**d. *Plaidoyer et coalitions/réseaux (qui fait aussi partie de la prévention/gestion de conflits)***

La plupart des OSC interviewées ont un agenda actif. 21 (plus 1, partiellement) disent qu'elles sont capables d'analyser les relations de pouvoir; 22 font de la recherche sur les politiques, qu'elles ont des compétences en analyse, en formulation/élaboration et

plaidoyer; 16 (plus 1, partiellement) déclarent avoir les connaissances et compétences nécessaires pour monter une campagne de plaidoyer; et 23 participent dans d'autres réseaux et coalitions de plaidoyer.

*e. Relations avec le gouvernement*

- En général, les OSC semblent avoir de bons rapports professionnels avec les agences et les autorités de l'Etat. Il arrive souvent que les OSC forment les autorités du gouvernement (LRC, LECIA, CDD) Les organisations qui ont un penchant plus intellectuel/académique, du type institut d'analyse, voient souvent la participation d'agents de l'Etat dans leurs ateliers et séminaires (ASDR, CDD).
- Parmi les agences/offices du gouvernement avec lesquels les OSC semblent avoir des relations de travail particulièrement bonnes on compte: le Ministère de l'Éducation, le Ministère de l'Agriculture, comités des mines et de l'énergie, les ministères de la Défense et de l'Intérieur, de l'Environnement, des Sciences et Technologies, le comité national de planification au développement (NDPC ou *National Development Planning Committee*), l'*Emergency Social Relief*, Education et Environnement.
- La coopération a également lieu au niveau des procédures de secours. Au Nord, les OSC coopèrent avec le gouvernement à travers un consortium inter-ONG pour le secours et la réhabilitation.
- Les relations entre le gouvernement et les étudiants ne sont pas bonnes. S'il est vrai que le syndicat des étudiants influence le gouvernement auquel il a accès, les leaders des étudiants estiment que le gouvernement cherche à les diviser pour les conquérir.

## 2. Conclusions Principales

- Par rapport au Nigeria, le domaine de résolution et prévention des conflits du Ghana n'est pas aussi bien développé. Néanmoins, le niveau de compétences déclaré par les OSC interviewées est considérable. Par ailleurs, les OSC semblent beaucoup s'intéresser à ce domaine et à améliorer leurs capacités, notamment au nord. Ceci est probablement dû à l'engagement des organisations et des agents locaux et internationaux, et les expériences qu'ils apportent avec eux dans ce domaine lors des conflits passés de la région nord.
- Le niveau réel d'expérience en prévention et résolution de conflits n'est pas très élevé au Ghana
  - La participation aux sessions ou aux ateliers de formation et même les compétences que les OSC possèdent n'indiquent pas forcément qu'elles travaillent dans ce domaine;
  - Les compétences en ce domaine sont généralement celles d'une ou deux personnes au sein de l'OSC.
- Le niveau réel de compétences et d'activités de plaidoyer est sans doute aussi exagéré, si on se fie aux données du sondage du Ghana. Si les trois quarts des OSC interviewées

déclarent qu'elles ont les compétences requises pour monter des campagnes de plaidoyer, cela ne signifie pas que qu'elles en ont vraiment monté. Des données complémentaires indiquent que le niveau réel de campagnes de plaidoyer est nettement plus bas au Ghana qu'il ne l'est au Nigeria.

- Ce qui fait la force des OSC ghanéennes dans le domaine des conflits semble être la recherche. Il existe beaucoup d'organisations du type centre de recherches; Il y a par ailleurs des instituts de recherches et des OSC d'orientation académique/intellectuelle (comme ASDR, CDD, IDEG, FOSDA, ISODEC, TWN qui sont toutes localisées à Accra) La question-clé sur laquelle beaucoup d'OSC ghanéennes se penchent concerne les relations entre civiles et militaires. Mais ces groupes orientés vers la recherche s'intéressent aussi au développement économique, à l'institutionnalisation de la démocratie, les questions de sécurisation des ressources naturelles, et la prolifération des armes légères.
- Certaines OSC ont déjà connu quelques succès (voir études de cas) dont les exemples suivants:
  - la campagne menée par le syndicat des étudiants de l'université de Lagon contre le partage des frais d'éducation;
  - la campagne de rejet du projet de loi sur les ONG et la campagne menée par l'IDEG pour proposer une alternative, campagne qui a réussi.

En résumé, les 28 OSC interviewées ont des capacités importantes dans les trois domaines, bien qu'elles soient moins sensibles au domaine de prévention/résolution de conflits que leurs contreparties nigérianes. Ceci est probablement dû au fait que le Ghana connaît un environnement interne beaucoup plus calme. Mais il faut aussi noter que le Ghana a été moins exposé au financement que les autres pays aux organisations internationales et bilatérales et aux formations que ces organismes offrent dans ce domaine. Certes, il y a lieu de croire que les OSC ghanéennes sont peut-être trop optimistes, à en croire ce qu'elles rapportent sur leur gouvernance interne. Mais il faut tout de même constater que ces organisations fonctionnent bien. Par ailleurs, elles semblent être dotées d'un personnel engagé, dévoué et satisfait; elles sont aussi dotées de procédures internes de comptabilité; leurs systèmes sont transparents et la participation en fait partie. En ce qui concerne la gestion interne, la plupart des OSC ont établi des systèmes pour la gestion de projet et comptabilité, et elles ont connu des succès dans la mobilisation de financements. Cependant, elles partagent avec leurs contreparties nigérianes les contraintes imposées par une infrastructure et des financements inadéquats qu'il leur faudrait pour qu'elles améliorent leurs capacités dans ce domaine.

Des fondations pour les activités directes de prévention/gestion des conflits se sont montées au Ghana. Cependant, il est manifeste que ces fondations ont besoin de soutien, en particulier pour ce qui concerne la formation. En même temps, il est important de reconnaître et de partager le fait que le Ghana a un avantage par rapport aux autres pays pour la recherche. De plus, le Ghana semble jouir de la participation des jeunes dans ses activités de prévention/résolution de conflits. Ceci est particulièrement vrai au nord.

## VII. Rôle des OSC Nigériennes et Ghanéennes dans les conflits régionaux: liens et actions

---

Quel rôle les OSC ouest-africaines peuvent-elles jouer ? Quel rôle jouent-elles effectivement dans les conflits transfrontaliers et dans la région ? Ces questions font l'objet d'un document de synthèse résumant les résultats de toutes nos études (l'étude de bureau, les deux études de cas portant sur les conflits, et les deux évaluations) Dans la présente section, nous nous penchons uniquement sur les aspects révélés par le travail sur terrain fait pour l'évaluation des OSC anglophones.

Les études de terrain qui sont résumées dans ce rapport ont montré, sans qu'il ne fasse aucun doute, qu'il existe bel et bien une capacité de s'engager dans les travaux de prévention et la gestion des conflits dans les pays où les sondages ont été faits. Cependant, il est aussi clair que peu d'organisations ont commencé à envisager de jouer un rôle dans les conflits transfrontaliers ou de se donner comme objectif principal les travaux sur les conflits à ce niveau. La plupart des OSC tertiaires sont complètement absorbées par les conflits nationaux. Les OSC intermédiaires sont encore plus prises par les disputes purement locales à travers leurs membres et à travers les groupes communautaires. Au Nigeria, les problèmes d'ordre national paraissent tellement urgents que peu d'OSC ont eu le temps de se pencher sur (ou de prêter attention aux) les conflits qui existent pourtant dans la région. Par ailleurs, les ressources qu'il leur faudrait pour s'engager au niveau transfrontalier leur font défaut. Il y a quelques temps encore, les bailleurs de fonds n'encourageaient pas et ils ne finançaient pas ce type de travail. En effets, ces bailleurs restaient focalisés plutôt sur les problèmes d'échelle nationale.

Il faut cependant noter trois exceptions. Le sondage et les études de cas montrent que, dans chacun des ces pays, plusieurs OSC s'engagent sciemment au-delà des frontières nationales et dans les conflits régionaux. Le cas le plus important est celui de WANEP qui a soutenu des OSC de la région du Fleuve Mano (voir l'étude sur le Fleuve Mano ainsi que les études de cas brèves en Annexes 4 et 5 de ce rapport) Un autre cas est celui de CDD (*Center for Democracy and Development*, centre pour la démocratie et le développement) Le CDD est un exemple d'ONG internationale qui a monté des opérations au Ghana et au Nigeria. Appuyé par son partenaire britannique, le CDD est capable d'élaborer des stratégies et faire des recherches de part et d'autre des frontières nationales. Il reste cependant aux différentes sections d'en faire autant directement. En effet, celles-ci concordent leurs efforts au cours des sessions de planification, sessions que regroupent les responsables de l'organisation tout entière. Il y a encore un troisième type d'acteur, le GPM (*Global Peace Movement*, mouvement mondial pour la paix), qui est décrit plus haut. Le GPM est une énorme organisation à membres et qui compte plus de 600.000 adhérents éparpillés à travers plusieurs pays, mais qui est surtout soutenue par les Nigériens. Etant la solidité de son organisation, le GPM a pu tenter des travaux de résolution de conflits en dehors du Nigeria, toujours dans la région du Fleuve Mano. Mais, étant donné que cette organisation n'a pas coordonné ses efforts avec ceux des autres acteurs régionaux ou même avec les OSC locales des différents pays du Fleuve Mano, ses interventions on jusqu'ici connu un succès modeste. Mais étant donné les ressources et les capacités du GPM en matière de résolution de conflits, un tel groupe a manifestement de fortes chances de devenir plus efficace dans la région. OSIWA (*Nigerian Open Society Institute for West Africa*) est une autre OSC

nigérienne qui travaille sur la prévention et la résolution des conflits dans les pays du Fleuve Mano. Le gros de ses activités est la consolidation de la paix, en particulier avec les femmes. Ce groupe se sert également de la radio comme instrument pour ses travaux.

Les OSC qui travaillent sur plusieurs problèmes dans les régions proches de frontières internationales représentent un autre type d'acteur impliqué dans les questions transfrontalières. De façon générale, ces organisations n'ont pas la prévention des conflits comme objectif principal. Elles se concentrent plutôt sur le développement ou même sur le commerce et les affaires. Elles s'impliquent dans des questions telles que la violence ethnique, le trafic d'armes à la frontière qui, à son tour, incite la violence ethnique ainsi que d'autres formes de violence, et les problèmes liés aux mouvements des bovins et immigrants au-delà des frontières surtout en période de pression environnementale. Ces problèmes constituent une menace pour le développement de certaines régions telles que le nord du Ghana, comme l'a montré le conflit ethnique interne qui a éclaté en 1994 et quand ce conflit a empiré à cause du passage en contrebande d'armes en provenance du Burkina Faso et du Togo. Le travail qu'effectue l'OSC ghanéenne ISODEC, qui essaye de mettre sur pied un système d'avertissement immédiat pour les armes, les troupeaux, et les réfugiés traversant la frontière burkinabé, est un bon exemple de ce type d'activité.

Le problème de crimes et violence liés à la prolifération des armes légères en Afrique de l'ouest est un autre point focal potentiel pour la coopération régionale entre OSC ouest-africaines. Plusieurs des OSC interviewées dans le cadre de nos évaluations ont commencé à s'engager dans le renforcement du moratoire sur les armes légères (FOSDA) Pour elles, la question-clé est de savoir comment leurs efforts vont pouvoir se greffer à ceux d'ECOWATCH, mécanisme de suivi et d'alerte rapide de la CEDEAO, d'une part, et à ceux des commissions sur le moratoire sur les armes légères (*Commissions on the Moratorium on Small Arms*), d'autre part. Malheureusement, nos études ne les avancent pas vraiment. Il est bien évident que des OSC ghanéennes et nigériennes ont participé à plusieurs conférences qui ont tenté de réagir aux problèmes de sécurité et de trafic d'armes dans la région (Accra en juin 2001; Abuja en septembre 2001; OUA en juin 2001) Ce qui n'est pas encore clair, à ce jour, c'est à quel point ces organisations vont pouvoir former un réseau efficace pour combattre le problème collectivement; on ne sait pas non plus dans quelle mesure les Etats de la région vont accepter de partager le pouvoir avec des associations réellement autonomes et non pas seulement avec les ONG des gouvernements (GONGOS, *Gouvernement NGOS*) Plusieurs OSC ghanéennes et nigériennes (Afstrag, CDD, et ASDR-*African Security Dialogue and Research*) jouent un rôle important dans l'organisation de réunions entre les autres OSC de la région pour parler, précisément, de ces problèmes. Etant donné les capacités solides de recherche des institutions ghanéennes telles que ASDR et vu l'intérêt manifeste que les OSC portent à leur participation aux rencontres, le potentiel semble exister pour la formation de coalitions fonctionnant pour le plaidoyer et l'action dans ce domaine.

## VIII. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

---

Au Ghana tout comme au Nigeria, les OSC ont les capacités fondamentales nécessaires pour s'engager dans des activités de prévention et résolution des conflits de la sous-région ouest-africaine. Alors que le Ghana et le Nigeria s'acheminent vers une institutionalisation plus poussée du gouvernement démocratique, les OSC qui ont déclenché ce mouvement font elles-mêmes preuve de traditions démocratiques dans leur travail. S'il est vrai qu'elles semblent être dotées de systèmes de gestion solides, leurs *capacités* (en termes d'infrastructure, de financements pour les projets, et de formation professionnelle) demeurent problématiques.

Une des suppositions faites par la méthode d'évaluation dit que, pour que les OSC soient efficaces dans la prévention et résolution des conflits, leur capacité interne doit d'abord être solide, c'est à dire que leurs mécanismes de gouvernance et la gestion de l'organisation doivent être bien établis. Ceci garantit entre autre que la force d'une organisation ne se concentre pas en une personne, phénomène assez courant, en particulier au Nigeria. Ceci est probablement dû à la nature spécialisée des travaux de prévention/résolution de conflits, domaine dans lequel les occasions d'accéder aux formations et de renforcement des capacités ne sont pas si courantes que ça. Inévitablement, quand de telles occasions se présentent, ce sont ceux qui ont déjà certaines compétences qui en acquièrent d'autres.

Si l'on met de côté les contraintes, les OSC nigérianes et ghanéennes pourraient vraiment contribuer à la prévention et à la résolution des conflits dans cette sous-région. D'ailleurs leurs rôles potentiels et réels sont maintenant reconnus par les gouvernements, les OGI, et les bailleurs de fonds. Mais il faut en même temps reconnaître que les OSC ont besoin de voir leurs capacités renforcées pour pouvoir remplir ces rôles. Elles ont besoin, notamment, de formations et de financements de leurs infrastructures et programmes. Il y aussi un autre problème: Quand les OSC se décident à investir directement dans les conflits, ce qui est un aspect critique du problème, les ressources dont elles disposent sont limitées. Au Nigeria, USAID/OTI a offert une solution à ce problème, mais ce mécanisme de réaction rapide n'est plus en place et il reste encore à voir qui va combler le fossé. Le Ghana, quant à lui, n'a jamais connu de tel mécanisme.

Quels sont alors les rôles les plus appropriés pour les OSC ghanéennes et nigérianes dans la prévention et la résolution des conflits ? De quoi ont-elles besoin pour que leurs capacités soient renforcées ? Dans notre évaluation, nous avons donné la priorité aux compétences en prévention et résolution de conflits, à l'analyse, et au plaidoyer comme ingrédients principaux permettant aux OSC d'entreprendre des travaux de prévention et gestion de conflits.

De façon quelque peu contradictoire, le plaidoyer est souvent considéré comme instrument de prévention et en même temps comme instrument d'incitation. Il faut d'abord conscientiser tout un chacun avant que la négociation et la médiation n'apportent des résolutions durables qui s'attaquent à la violence structurelle. La formation de coalition est un aspect particulièrement important dans la prévention des conflits, ce pour plusieurs raisons. Là où les factions existent et là où le potentiel de conflit est fort, les coalitions sont là pour unir les gens et les organisations vers une cause commune, ce qui a pour effet de former des ensembles et des systèmes favorables à la consolidation de la paix et qui sont capables de prévenir les futurs conflits.

Les activités de prévention et résolution ou gestion de conflits font l'objet d'interprétations et de pratiques variées de la part des OSC du Ghana et du Nigeria. Lors de nos entretiens, les répondants (OSC) étaient visiblement soulagés lorsque les chercheurs leur ont expliqué que la conception de prévention de conflits de l'étude était prise au sens large, comprenant les activités de développement, la démocratie, les médias, les droits de l'homme, et d'autres activités. Cette clarification semble leur avoir donné l'occasion de parler de la façon plus générale dont les OSC opèrent et contribuent à renverser les tensions à différents niveaux, d'une part, et à promouvoir les résultats et procédures qui ont des effets à long terme sur la prévention et la résolution des conflits, d'autre part. Comme révélées par les résultats de l'évaluation de ces OSC et par les conclusions tirées plus haut, les activités des OSC qui contribuent à prévenir et résoudre les conflits comprennent:

- L'éducation sur la paix et l'éducation civique;
- La recherche et le partage des informations;
- L'habilitation/le plaidoyer;
- La préconisation de la protection et de la promotion des droits civils et politiques, sociaux, économiques, et culturels;
- La formation de relations et l'appui au dialogue entre partis intéressés;
- La création de forums de plaintes et de dialogue publics;
- Le développement de mécanismes d'avertissement immédiat et de réaction rapide;
- La promotion de la bonne gouvernance et formation de coalitions autour des élections pour s'assurer de l'intégrité de la procédure avant, pendant et après; pour consolider et approfondir la démocratie;
- L'appui au développement communautaire et humain;
- La création de mécanismes que permettent à la société civile de participer à l'élaboration de politiques.

Il y a également des rôles spécifiques que les OSC peuvent jouer en termes d'activités de prévention et résolution de conflits et, plus généralement, de sécurité dans cette sous-région. Sont inclus parmi ces rôles:

- Assister les agences de sécurité, en particulier les forces armées, dans le but de re-définir la sécurité pour que celle-ci comprenne le principe de responsabilité collective;
- Collecter et faire passer les informations aux gouvernements et OIG, surtout la CEDEAO, pour des actions immédiates;
- Faciliter les procédures de consolidation de la paix (société et *Track II*) qui marchent et alimentent les procédures de *Track I*;
- Former et sensibiliser les médias sur les reportages sensibles aux conflits;

- Encourager, assister dans l'élaboration, publier, et surveiller des protocoles et moratoires; faire pression sur les gouvernements pour qu'ils légifèrent à partir des protocoles;
- Récupérer les armes légères;
- Soutenir les interventions humanitaires.

Si l'on prend en compte cette perspective, et étant donné que les OSC spécialisées dans la prévention de conflits sont très probablement rares en dehors du Nigeria, la présente étude suggère qu'une « approche multi-direction » devrait influencer toute interprétation de qui peut et qui devrait participer aux activités de résolution de conflits. Ci-dessous une liste d'acteurs susceptibles/capables de s'impliquer dans la prévention des conflits et qui autrement risqueraient d'être négligés, si la définition de la prévention des conflits est trop étroite:

- **Les organisations religieuses:** en général, ces organisations jouissent du respect des institutions du gouvernement et des médias. Dans les deux pays, elles jouent des rôles importants dans les efforts de consolidation de la paix de la société civile, en particulier pour les conflits d'origine religieuse.
- **Les étudiants:** les syndicats d'étudiants ne sont pas vraiment habilités à jouer un rôle actif dans les activités de prévention de conflits et, au Ghana tout comme au Nigeria, ils semblent quelque peu affaiblis par les factions et leur manque d'objectif. Toutefois, les étudiants de ces pays ont été très actifs en menant même les mouvements qui ont conduit à la chute des dictatures et en exigeant des dispensations démocratiques politiques en Afrique de l'ouest. Les étudiants d'aujourd'hui sont les dirigeants de demain, et ils continuent de constituer un groupe d'intérêt crucial. Pour cette raison, ils devraient être formés en résolution de conflits et ils devraient être impliqués dans les activités de prévention des conflits. Le partage d'expériences à travers les pays d'Afrique de l'ouest pourrait s'avérer bénéfique en tant que stratégie d'encouragement à la collaboration (entre étudiants) sur des questions plus générales. Cette collaboration permettrait de distraire les étudiants des petites querelles qui les divisent.
- **La jeunesse:** l'oisiveté des jeunes, la pauvreté, et la disponibilité des armes légères dans la région est un mélange destructeur qui incite ou entretient les conflits à travers l'Afrique de l'ouest. Au nord du Ghana, en particulier, des organisations solides d'étudiants ont joué un rôle critique de consolidation de la paix au sein de leur communauté et de leur région. Leur expérience, qui est remarquable, devrait être mieux partagée/diffusée à travers la sous-région.
- **Les médias:** ils ont également des intérêts à défendre. Il existe dans la région des organisations qui font un travail remarquable pour dépister et mettre en évidence les différentes façons dont les médias sont manipulés pour perpétrer les conflits. Avec un peu plus d'assistance, c'est à dire, plus de financements pour les formations ou pour leur permettre d'embaucher plus de personnel pour la résolution des conflits, leurs efforts pourraient redoubler.
- **Les ouvriers:** Bien qu'ils leur manquent les capacités, à différents degrés, dans chacun des trois domaines évalués, les ouvriers constituent un secteur important de la société et, de ce fait, ils devraient être impliqués dans les efforts de prévention de conflits. Ceci est

partiellement dû à la tendance qu'ils ont de s'engager dans la politique, notamment dans les pays dont le gouvernement historiquement non-démocratique (exemples: Zambie et Zimbabwe) Les congrès des travailleurs nigériens (NLC, Nigerian Labor Congress) a récemment pris part à un atelier qui a vu la participation des syndicats ouvriers et du mouvement (pro-démocratie) de l'opposition (*Mouvement for Democratic Change*), parti ouvrier du Zimbabwe. Au cours de l'atelier, le rôle des ouvriers dans la politique a été débattu. Par ailleurs, les ouvriers jouent un rôle critique dans la prévention et la médiation des disputes ouvrières, phénomène courant dans les économies en voie de libéralisation;

- **Les femmes des marchés:** Les grands marchés sont souvent de véritables laboratoires d'affrontements, en particulier dans un environnement multi-ethnique. Les femmes des marchés détiennent énormément de pouvoir à travers la nourriture qu'elles vendent. Renforcer leurs capacités de gérer les conflits pourrait faire beaucoup pour apaiser les tensions et prévenir les éruptions;
- **Les chefs traditionnels:** les segments traditionnels de la société sont inévitablement destinés à connaître les conflits entre eux ou alors avec les tendances modernes de la société. Etant donné le haut degré de légitimité dont ils jouissent auprès de la majeure partie de leur communauté, le rôle des dirigeants traditionnels revêt une importance capitale. Un bon nombre de chefs ont suivi une formation en prévention et règlement de conflits au Ghana et au Nigeria. Ils emploient désormais les compétences nouvellement acquises pour renverser les conflits dans leur région. Toutefois, il reste encore beaucoup à faire à ce niveau et, d'ailleurs, beaucoup d'OSC pourraient soutenir les chefs traditionnels.
- **Les forces de l'ordre:** Au Ghana tout comme au Nigeria, la réputation des militaires et des policiers laisse à désirer. Du reste, il est connu qu'ils continuent de réagir à la provocation et aux menaces à la sécurité avec une violence excessive. Alors que beaucoup d'OSC s'adresse à ce secteur par le biais de dialogue politique et d'un point de vue académique, la formation en résolution de conflits à tous les niveaux semble indispensable pour transférer les compétences plutôt que les idées.
- **Agents de développement et créateurs de politiques:** Le lien qui existe entre les conflits et les stratégies et politiques de développement commence à être largement reconnu et compris. En plus de donner aux agents de développement les compétences nécessaires pour gérer les conflits quand ils éclatent là où ces agents sont actifs, les personnes locales et internationales impliquées dans l'aide humanitaire et les travaux de développement *ainsi que* les personnes qui élaborent les politiques (à tous les niveaux) ont besoin d'être éduqués et sensibilisés au fait que certaines approches au développement ont tendance à causer des conflits et une violence structurelle.<sup>4</sup>

Une autre question d'ordre général concerne comment renforcer les liens entre les gouvernements et les OSC afin que les travaux de prévention des conflits deviennent plus efficaces. Le problème est que, dans ce domaine, la compréhension et les compétences des OSC dépassent largement celles des gouvernements.

---

<sup>4</sup> Galtun, Johan. 1996. *Peace by Peaceful Means*. Oslo: Sage Publications.

Au Nigeria, le gouvernement réduit souvent les questions de conflits à un problème de mise en application des lois. Or, le gouvernement, une fois qu'il a conclu que les conflits sont des questions criminelles, est limité dans ses capacités de promouvoir la prévention des conflits, d'une part, et de faire appliquer les lois, d'autre part.

Dans certains cas, les gouvernements (comme, par exemple, celui de Lagos) travaillent à travers un comité d'inter-médiation qui se réunit pour réagir aux conflits en impliquant des chefs tribaux dans le processus. L'échange d'information et la formation sont les deux formes principales de collaboration entre gouvernements et OSC. Dans le nord, la police apprend à travailler avec les groupes qui influencent l'opinion publique, les notables, les chefs ainsi que les chefs spirituels. En général, ces acteurs sont respectés et influents dans leur communauté. Ils entretiennent, par ailleurs, de bonnes relations de travail avec les OSC et ils ont même suivi des formations en prévention de conflits (formations faites par les OSC) et souhaiteraient même suivre d'autres formations. Ce type de collaboration est utile et il devrait donc être encouragé.

La présente évaluation mène à la conclusion suivante: Les OSC sont bel et bien capables de jouer des rôles productifs dans la prévention et résolution de conflits. Toutefois, elles ne sont ni suffisamment fortes ni suffisamment autoritaires pour jouer toutes seules ces rôles. Une approche multi-direction, qui impliquerait non seulement divers acteurs de la société civile, dont certains qu'on ne considère pas forcément comme ayant des intérêts dans ce type d'effort, et le gouvernement à différents niveaux s'avère nécessaire.

## **Bibliographie**

---

Galtung, Johan. 1996. *Peace by Peaceful Means*. Oslo: Sage Publications.

Leatherman, Janie, William DeMars, Patrick D. Gaffney, Raimo Vayrynen. 1999. *Breaking Cycles of Violence: Conflict Prevention in Intrastate Crises*. Connecticut: Kumarian Press.

---

## ANNEXES

---

**Annexe 1 West Africa Regional CSO Assessment Study: CSO  
Capacity Building Assessment Tool: Questionnaire and  
Guide**

---

[See separate file.]

## **Annexe 2 Consolidated Country Tables for Nigeria and Ghana**

---



CONSOLIDATED CSO CAPACITY BUILDING ASSESSMENT QUESTIONNAIRE: NIGERIA																												
CPA			X	U		U	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
CAN			X				Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	NA	N	N	Y	Y	P	Y	Y	Y	P	NA	Y	P	Y	Y
GMP		X					Y	Y	Y	Y	N	N	Y	N	P	N	N	Y	N	P	P	Y	N	N	Y	P	P	Y
LRDC		X					Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
MRA			X	U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
NBA			X				Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y
NLC		X	X	U		F	N	Y	Y	Y	N	N	Y	N	Y	N	N	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y
SRI			X				Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
SA			X				Y	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	X	Y	Y	N	P	X	X	X	X
TMG			X				Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	P	P	P	X
WLDCN			X				Y	Y	N	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
Yaba SU	X						Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	P	N	Y	Y	N	N	N	N	N	N	P	N	N
<b>*Other</b>																												
CENPED		X					Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	P	P	Y	P	P	Y	P	Y	P	Y	Y	Y	Y	N
JDPC		X					Y	Y	P	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
MWA	X						Y	P	P	Y	P	Y	Y	Y	P	P	Y	P	P	N	P	N	N	N	Y	Y	Y	N
VOP		X					Y	Y	N	Y	Y	N	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y
<b>Totals</b>	2	1	1				3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	3	3	2	3	2	2	2	24	3	3	2	3
		7	8				2	8	5	6	9	7	0	3	4	0	0	2	0	7	9	5			3	3	9	0

Y= YES, N=No, NA= Not Applicable. TOTALS FOR DATA ARE FOR "Y"

**CONSOLIDATED CSO CAPACITY BUILDING ASSESSMENT QUESTIONNAIRE: GHANA**

CSO Name	CSO Type			Enabling Environment		Internal Democratic Governance								Sound and Effective Internal Management										Civic Action									
	P	I	T	Policy	Instit'l	1	2	3	4	5	6	7	8	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Advocacy				Conflict					
																								1	2	3	4	1	2	3	4		
ADP		X				Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	P	N	N	N	P	X	N	P	N	Y		
ASDR			X	F	U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	N	N
CDD			X	F		Y	Y	Y	Y	N	P	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	N	N	N	Y	N	Y	
CCG		X		F		Y	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	Y	Y	
FIDA		X				Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	
FOSDA			X	F		Y	Y	Y	N	N	N	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	N	N	
GAWE		X		F	F	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	Y	Y	N	N	N	P	
GAPVOD			X			Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	P	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
ISODEC			X			Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
IDEG			X	U	F	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
IRC		X		F		Y	Y	Y	N	N	N	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
LECIA			X	F		Y	Y	Y	N	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
MFWA			X	F		Y	Y	Y	N	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	N	N	
NVI		X		F		Y	Y	Y	N	N	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	N	N	N	N	N	N	N	Y	N	Y	
TWN			X			N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	N	N	
TUC			X	F		Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
BADECC		X		U	U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
CCG-N		X		U	U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y

CONSOLIDATED CSO CAPACITY BUILDING ASSESSMENT QUESTIONNAIRE: GHANA																																
CODEYAC		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y			
FOMWAG		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	N	N	Y	Y	N	Y	P	P	N	Y				
IRDC		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	P	P	P	Y	
NGND		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	
NGHC		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	N	N	Y	Y	Y	Y	N	N	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y	
NORYDA		X		U		U	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	N	Y	Y	Y	Y
<b>Totals</b>		1	1	U=9 F=10		U=9 F=3	2	2	2	1	1	2	2	1	2	2	2	2	1	2	2	2	2	22	1	2	1	2	1	1	1	2
		5	0				5	5	5	9	7	1	4	5	5	5	5	5	5	2	4	5	2		8	1	6	1	3	7	4	0

Y= YES, N=No NA= Not Applicable

## **Annexe 3 Groups Contacted**

---

## Nigeria

### Lagos and surrounding areas

Category	Organization	Contact Person	Location
	Africa Leadership Forum (ALF)	Ayodele Aderinwale Executive Director	ALF Plaza 1 The Bells drive Benja Village Km9, Idiroko Rd. PO BOX 776 Ota Tel: 234 39 722730-3 Fax: 234 39 722742 Email: <a href="mailto:aderinwale@africaleadership.org">aderinwale@africaleadership.org</a> <a href="http://www.africaleadership.com">www.africaleadership.com</a>
<b>Peace Building/Conflict Resolution</b>	African Strategic and Peace Research Group (AFSTRAG)	Ishola Williams (Retired General)	302, Iju Water Works Road, Agege, Lagos 01-4925535
	Global Peace Movement (GPM)	Mike Uyi	Mini-Shop 5, Tafawa Balewa Shopping Complex, Onikan, Lagos 080-330186635
	Visions of Peace (VOP)	Akin Akinteye	5, Lebanon Street, Ibadan, Oyo State 02-8106009
	Center for Peace and Development Education	Kunle Afolabi	53, Obafemi Awolowo Way, Ibara, Abeokuta, Ogun State
	VWG Mediation and Dispute Resolution Services Limited	Rotimi Vaughan	11, Mabuike Street, South West Ikoyi, Lagos, 01-2695084;682081
	Center for Peace and Development Action	Mike Ntuem	147 Eket/Oron Road, Eket, Akwa Ibom State, 085-701702
	Negotiation and Conflict Management Group	Segun Ogunyanwo	8, Boyle Street, Onikan, Lagos 01-2632688-9
<b>Democracy</b>	Civil Liberties Organization (CLO)	Titus Mann Vice President.	13, Soji Adepegba Close, off Allen Avenue, Ikeja, Lagos. Tel: 01-493 9424-5/0-774 6694. E-mail: <a href="mailto:clo@clo.org.ng">clo@clo.org.ng</a> , Website: <a href="http://www.clo.org.ng">http://www.clo.org.ng</a>
	Transition Monitoring Group (TMG)	Aderoju Lamilisa Accountant	5 Abiona Close, Off Falolu Rd. PO Box 4447 Surulere, Lagos. Email: <a href="mailto:tmg-nig@beta.linkserve.com">tmg-nig@beta.linkserve.com</a> <a href="http://www.crp.org.ng">www.crp.org.ng</a>
<b>Development</b>	Justice, Peace and Development Commission	Ireti Disu	Bishop Emeritus Compund, Erunwon Road, Ijebu Ode, Ogun State, 037-432268, 430702
	Shelter Rights Initiative (SRI)	Eze Onyekpere	6, Adisa Basuwa Street, Surulere, 01-4705626;835078
	Center for Democracy and Development (CDD)	Otive Igbuzor	2, Olabode Close, Ilu-peju , Lagos 01-4934420; 8043221
<b>Human Rights</b>	Social Alert (SA)	Sola Akinbode	386, Murtala Mohammed Way, Yaba, Lagos
	SERAC		
	Center for Law Enforcement Education	Chijioko Odom	1,Afolabi Aina Street, Ikeja, Lagos 01-497-4124; 4710328

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Human Rights</b>	Legal Research and Documentation Center (LRRDC)	Bankole Olubamise	386, Murtala Mohammed Way, Yaba, Lagos
<b>Gender</b>	BAOBAB for Women's Human Rights	Kemi Oyelakin	232, Muri Okunola Street, Victoria Island, Lagos 01-2626267; 3200484
	Gender and Development Action	Ada Agina-Ude	14, Adesola Street, Surulere, Lagos 01-5840371
<b>Religion</b>	Christian Association Of Nigeria (CAN)	C.O. Williams	1, Babatunde Street, Surulere, Lagos
<b>Professional Associations</b>	Academic Staff Union of Universities (ASUU)	Tony Iolusanya	Lagos State University, Ojoo, Lagos
	Nigerian Bar Association (NBA)	Olalekan Yusuf	The Bar Center, High Court of Justice, Ikeja, Lagos
	Nigeria Labor Congress (NLC)	John Odah, General Secretary	29, Olajuwon Street, Yaba, Lagos. Tel: 01-584 0288
<b>Community-Based Organization</b>	Oyo State Market Women Association	Yomi Ashaolu	Bodija Market, Bodija, Ibadan, Oyo State
<b>Government Representatives</b>	Deputy Chief Whip, Oyo State House of Assembly	O. Ajibola	Oyo State Government Secretariat, Ibadan, Oyo State
	Amuwo Odofin Local Government	Y. O. Giwa	Amuwo-Odofin Local Government Secrete-Riat, Amuwo-Odofin, Lagos 015890372
<b>Individual</b>		Isaac Albert	Center for Peace and [Conflict Studies, University of Ibadan, Ibadan, Oyo State

### Abuja, Joss and Northern Region

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Conflict Resolution / Peace</b>	Conflict Resolution Stakeholders' Network (CRESNET)	Samie Ihejirika, National Coordinator	Plot C17, Habib Nigeria Bank Building (2 <sup>nd</sup> Floor), Kachia Road, Kaduna. Tel:062-232 673/234 821
	Strategic Empowerment Mediation Center (SEMA)	Samie Ihejirika, Executive Director	Plot C17, Habib Nigeria Bank Building (2 <sup>nd</sup> Floor), Kachia Road, Kaduna. Tel:062-232 673.E-mail: sema@rcl.ng.com
	Even Development Project (EDP)	Bashir Isyaku, Director	Suite UF 81, Turaki Ali House (4 <sup>th</sup> Floor), 3, Kanta Road, Kaduna. Tel: 062-249 606 e-MAIL: barira@infoweb.abs.net
	Center for Peace Initiatives and Development (CEPID)	Imran Abdurahman, Executive Director	7, Pump Street, Jos. Tel: 073-452191/3 E-mail: imrana@unijos.edu.ng
<b>Faith Based</b>	Christian Association of Nigeria (CAN)	Rev. Saidu Dogo Secretary, Northern CAN	14, Ibrahim Taiwa Road, Opposite St. Michael Cathedral. Tel: 062-236 225 (R) & 062-217 722 (O)

Category	Organization	Contact Person	Location
	Jama'atu Nasril Islam (JNI)	Alhaji S. Balarabe	41, Ali Akilu, P.O.Box 96, Kaduna.
<b>Faith Based</b>	Muslim-Christian Dialogue Forum (Interfaith Mediation Center [MCDF])	Nuradyn Ashafa and James Wuye, Co- Coordinators	3 <sup>rd</sup> Floor, Suite 20 xx12, Daura Road by Ibadan Street, Kaduna. Tel: 062-321 260 Fax: 062-241 048. E-mail: <a href="mailto:mcdf@kaduna.nipost.com.ng">mcdf@kaduna.nipost.com.ng</a>
<b>Democracy/Human Rights</b>	Community Network for Voter Education (CNVE)	Emeka Ononumadu	7, Postiskum Crescent, Area 2, Garki-Abuja Tel: 09-234 9646.
	African Center for Governance & Democracy (AFRIGOV)	Jonathan Aderomu Director Of Research	Crescent 12, Flat 93, Kado Housing Estate, Abuja. Tel: 09-521 2101
	Social and Economic Rights Action Center (SERAC)	Joy Jimoke	16 Awori Crescent Ilupeju, Lagos PO Box 13616 Ikeja Lagos Tel: 234 1 4968605 Fax: 234 1 4968606 <a href="mailto:serac@linkserve.com.ng">serac@linkserve.com.ng</a>
	Constitutional Rights Project (CRP)	Godwin Odo (Program Manager)	Plot 750, Panama Crescent, Ministers' Hill-Maitama, Abuja. Tel: 09-413 5804/5 E-Mail: <a href="mailto:crpabuja@crp.org.ng">crpabuja@crp.org.ng</a> . Website: <a href="http://www.crp.org.ng">www.crp.org.ng</a>
<b>Donor Agencies</b>	United Nations Development Program- Nigeria (UNDP)	Pof. Georges Nzongola-Ntalaja, Senior Governance Advisor.	Aguiyi Ironsi Way, Maitama. Tel:09-413 5673/413 2089 ext. 207 E-mail: <a href="mailto:georges.nzongola@undpabuja.org">georges.nzongola@undpabuja.org</a>
	Department for International Development (DFID)	Kate Dawson, Deputy Program Manager	607, Bobo Street, Maitama-Abuja. Tel:413 7710-19, E-mail:k-dawson@dfid.gov.uk
	Economic Community Of West African States (ECOWAS)	Roger Laloupo & Halima Ahmed, Director & Deputy Director, Legal Affairs.	60, Yakubu Gowon Crescent, Asokoro Distict, Abuja. Tel: 09-314 7432/314 7640. E-mail: <a href="mailto:rlaloupo@ecowasmal.net">rlaloupo@ecowasmal.net</a>
	Open Society Initiative in West Africa (OSIWA)	Dr. Nana Tanko Executive Director	2, Ontaria Crescent, Off Mississippi Street, Maitama A6, Abuja. Tel: 09-413 7289. E-mail: <a href="mailto:osiwa@osiwaabuja.org">osiwa@osiwaabuja.org</a>
<b>Gender</b>	National Council of Women Societies (NCWS)	Mrs. Lahor Director of Admin	Area 11, Garki, Abuja.
	Women Opinion Leaders' Forum (WOLF)	Dr. Habiba Muda-Lawal, Nat. Program Coordinator.	1058, Kolda Link, Wuse 2, Abuja. Tel: 09-523 8680/523 0446
<b>Development NGOs</b>	Community Action for Popular Participation (CAPP)	Joseph Mamman Executive Director	556A, Borno Street, Area 10, Garki, Abuja. Tel: 09-234 7593. E-Mail: <a href="mailto:capp@cocapp.org">capp@cocapp.org</a> . Website: <a href="http://www.kabissa.com/capp">www.kabissa.com/capp</a>
	National Center for Women, Youth and Community Action (NACWYCA)	Nawani Aboki, Executive Director	NACWYCA House,Shendam Road, Lafia, Nasarawa State. Tel: 047-21412 E-mail: <a href="mailto:nacwyca@linkserve.com">nacwyca@linkserve.com</a>

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Government</b>	Bureau for Islamic Affairs	Balarabe Jigo, Permanent Secretary	Kaduna State Secretariat, Independence Way, Kaduna.
	Bureau for Christian Affairs	Elisha Buba Yero, Permanent Secretary	Kaduna State Secretariat, Independence Way, Kaduna.
<b>Government</b>	Nasarawa Eggon Local Council	Chris Abashi, Chairman	Lafia Road, Nasarawa Eggon, Nasarawa State.
<b>Traditional Associations</b>	Southern Kaduna Peoples' Union	Danladi M.Yerima National Secretary	
	Middle-Belt Progressive Movement (MPM)	Tar Ukoh (Plateau State Chair)	C/o League for Human Rights 4, Grey Garden, Tafawa Balewa Street, Jos
<b>Academic Government</b>	Center for Peace Studies and Conflict Management, University of Jos	Imran Abdurahman	University of Jos, Bauchi Road, Jos
	Center for Peace Research and Conflict Resolution of the National War College	Dr. Stefanus Zabade, Director of Research	National War College, Herbert Macauley Way, Garki-Abuja Tel: 09-234 7606
	Institute for Peace and Conflict Resolution (IPCR)	Ambassador Ferguson O. Itheme, Director	Plot 496, Constitution Avenue, Independence Way, Central Business District, Garki-Abuja. Tel: 09-523 9353

## Ghana

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Conflict Resolution/Peace</b>	African Security Dialogue and Research (ASDR)	Eboe Hutchful Executive Director	P.O. Box LG 347 Legon, Accra Tel : 233-21-510515/513747 E-mail: <a href="mailto:asdr@africaonline.com.gh">asdr@africaonline.com.gh</a> <a href="mailto:eboehutchful@aol.com">eboehutchful@aol.com</a> <a href="mailto:amos@mail.h-net.msu.edu">amos@mail.h-net.msu.edu</a> <a href="http://www.africansecurity.org">www.africansecurity.org</a>
	Foundation for Security and Development (FOSDA)	Afi Yakubu Executive Director	P.O. Box CT3140 Cantonments, Accra Tel: 233-21-811291 233-21-811322 E-mail: <a href="mailto:FOSDA@Afri-canus.net">FOSDA@Afri-canus.net</a>
	Legon Center for International Affairs (LECIA)	Kofi Kumado Acting Executive Director	P. O. Box LG 25, Legon, Accra Tel: 233-21-501025 Fax: 233-21-501311 Email: <a href="mailto:Lecia@ug.edu.gh">Lecia@ug.edu.gh</a>
	Nonviolence International (NVI)	Mr. John Oduro-Poku Director	Box DK 348 Darkuman, Accra Tel: 233-21-229454 Fax: 233-21-412418 E-mail: <a href="mailto:nonviolence15@hotmail.com">nonviolence15@hotmail.com</a>

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Conflict Resolution/ Peace</b>	West African Network for Peace building (WANEP)	Samuel Gbaydee Doe Executive Director  Emmanuel Bombande Program Director	P.O. Box CT 4434 Cantonments, Accra Tel: 233 21 221318/221388 Fax: 233 21 221735 Email: <a href="mailto:wanep@wanep.org">wanep@wanep.org</a> Website: <a href="http://www.wanep.org">www.wanep.org</a>
<b>Democracy</b>	Institute for Democratic Governance (IDEG)	Dr. Emmanuel O. Akwetey Director	P.O. Box CT 5767 Cantonments, Accra, Ghana Tel: 233 21 7011762 Fax: 233 21 768516 E-mail: <a href="mailto:dranie@africaonline.co.gh">dranie@africaonline.co.gh</a> ; <a href="mailto:ideg@its.com.gh">ideg@its.com.gh</a>
<b>Development</b>	African Development Programme (ADP)	Charles Abbey Executive Director	P.O. Box CT 3918 Cantonments, Accra, Ghana Tel: 233 21 306345/ Res: 244102 Fax: 233 21 662035/306345 Email: <a href="mailto:chasadp@africaonline.com.gh">chasadp@africaonline.com.gh</a>
	Center for Democratic Development (CDD)	Prof. E. Gyimah-Boadi Executive Director	P.O. Box 404 Legon, Accra, Ghana Tel: 233 21-776142/763029 Fax:233-21-763028 E-mail: <a href="mailto:cdd@ghana.com">cdd@ghana.com</a> Website: <a href="http://www.CDD-GHANA.org">www.CDD-GHANA.org</a>
	Ghana Association of Private Voluntary Organizations in Development (GAPVOD)	Yao Dogbe Administrative Assistant	P. O. Box A17, LA, Accra. Tel: 233-21-254670 Fax: NA Email: <a href="mailto:gapvod@ghana.com">gapvod@ghana.com</a>
	Integrated Social Development Center (ISODEC)		4 <sup>th</sup> Sakumo Link, Laterbiokoshie PO Box AN19452 Accra-North Tel: +233-21-306069/302103 Fax: 311687
	Third World Network (TWN)	Yao Graham. Ph.D. Coordinator	9 Ollenu St. East Legon P.O.Box AN 19452 Accra, Ghana Tel: 233 21 503669/500419/511189 Fax: 233 21 511188 Email: <a href="mailto:twnafrica@ghana.com">twnafrica@ghana.com</a> ; <a href="mailto:yaograham@yahoo.com">yaograham@yahoo.com</a>
<b>Faith Based</b>	Christian Council of Ghana (CCG)	Mr. Christian Akomea Head of Relief and Rehabilitation	P.O. Box 919 Accra, Ghana Tel: 233-21-776678/773429 E-mail: <a href="mailto:ccg@Africa-online.com.gh">ccg@Africa-online.com.gh</a>

Category	Organization	Contact Person	Location
<b>Faith Based</b>	Islamic Council for Development and Humanitarian Services (ICDHS)	Mr. Alhaji Alhassan Abdulai Media Practitioner/Executive Director	P.O. Box 17070 Accra-North Tel: 233-21-236147/223518/224313 Fax: 233-21-22149 E-mail: <a href="mailto:icodehs@africaonline.com.gh">icodehs@africaonline.com.gh</a>
<b>Human Rights</b>	Legal Resource Center (LRC)	Mr. Mohamed Abdulai Executive Director	P.O. Box 9543 KIA Accra Tel: 233-21-253199 Fax: NA E-mail: <a href="mailto:lrc@ghana.com">lrc@ghana.com</a>
<b>Women/Gender</b>	Federation Internacional de Abogadas (FIDA)	Mrs. Ernestina Hagan President	P.O. Box KA 9578 Accra-Ghana Tel: 233-21-502903/4 233-21-225479 Fax: 233-21-230035 E-mail: <a href="mailto:fidagh@ghana.com">fidagh@ghana.com</a>
<b>Professional Associations</b>	Ghana Association of Women Entrepreneurs (GAWE)	Mrs. Lucia Quachey (National President)	P.O. Box AN 7600 Accra-North Tel: 233-21-225300/222459 Fax: 233-21-222535 E-mail: <a href="mailto:gawe@hotmail.com">gawe@hotmail.com</a> <a href="mailto:gawe@ighmail.com">gawe@ighmail.com</a> Website: <a href="http://www.ghanaclassifieds.com/gawe">www.ghanaclassifieds.com/gawe</a>
	Media Foundation for West Africa (MFWA)	Kwame Karikari Executive Director	P. O. Box LG 730, Legon Tel: 233-21-242470 Fax: 233-21-221084 Email: <a href="mailto:mfwa@africaonline.com.gh">mfwa@africaonline.com.gh</a>
	Trade Union Congress (TUC)	Kwesi Adu-Amankwah Secretary General  Mr. Kofi Asamoah Deputy Secretary General Operations	P. O. Box 701, Accra Tel: 233-21-662568/669649/669675/666803 Fax: 233-21-667161 Email: <a href="mailto:tuc@ighmail.com">tuc@ighmail.com</a> <a href="mailto:tuc@ncs.com.gh">tuc@ncs.com.gh</a>
<b>Government</b>	Ministry of Youth and Sports	Hon. Paapa Owusu-Ankomah Minister	P.O. Box M252 Accra-Ghana Tel: 233-21-665630 Fax: 233-21-660344
<b>Donors</b>	African Women's Development Fund (AWDF)	Bisi Adeleye-Fayemi Executive Director	Aviation House, Aviation Rd. P.O.Box 1539 Accra, Ghana Tel/Fax : 233 21 782502 Email : <a href="mailto:bisi90@hotmail.com">bisi90@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:awdf@awdf.org">awdf@awdf.org</a> Webpage : <a href="http://www.awdf.org">www.awdf.org</a>
	Canadian International Development Agency (CIDA)	Pat Oxley Young	P. O. Box 1639, Accra Tel : 233-21-7011728/9 Fax :233-21-772349 Email : <a href="mailto:civsock@cidapsu.org">civsock@cidapsu.org</a>

## Northern Ghana

NO	Organization	Contact Person	Contact Address
1.	Northern Region House of Chiefs	Mr. J.S. Babina Ag. Registrar	Post Office Box 178, Tamale. Tel. No. 071-22314
2.	Federation of Moslem Women Association of Ghana (FOMWAG)	Hajia Fulera Goodman President – Northern Region	Post Office Box 52, Tamale Tel. No. 071-23147
3	Christian Council of Ghana (Northern Sector)	Madam Janet Adama Mohammed Director	Post Office Box 391, Tamale. Tel. No. 071-22991/23278
4	Business Advisory and Development Consultancy Center (BADECC)	Mr. Issahaku Jesiwuni Executive Director (BADECC)	Post Office Box 656, Tamale. Tel. No. 071-22817
5	Community Development and Youth Advisory Center (CODEYAC)	Mr. Hussein Zakaria Executive Director	Post Office Box 599, Tamale. Tel. No. 071-24540
6	Northern Region Network for Development (The Network)	Mr. Issahaku Jesiwuni Ag. Executive Director	Post Office Box 1736, Tamale. Tel. No. 071-22817
7	Inter-Religious Dialogue Commission	Sister Marie-Renee Wyseur Coordinator	Post Office Box 163, Tamale. Tel. No. 071-22425
8	Northern Region Youth and Development Association (NORYDA)	Mr. Adam Baba Issifu Organizing Secretary	Post Office Box 1484, Tamale. Tel. No. 071-24796
9	National Commission for Civic Education (NCCE)	Mr. Issah Abdulai Nasagri Regional Director N/R	Post Office Box 744, Tamale. Tel. No. 071-22060
10	The Ghana Police Service	H. Yali Chief Superintendent of Police N/Region	Regional Police Headquarter, Tamale. Tel. No. 071-22227
<b>DONORS</b>			
11	ActionAid Ghana	Mr. Isaac Osei Coordinator – Peace and Reconciliation	Post Office Box 1057, Tamale. Tel. No. 071-22740 Email: aatamale@africaonline.com.gh
12	Oxfam GB	Mrs. Nafi Chinery Capacity Building Officer	Post Office Box Tamale. Tel. No./Fax (233) 71-22849 Email: Oxfam@africaonline.com.gh

## **Annexe 4 Etudes de cas du Ghana-Nigeria**

---

## **G.1. INTOLERANCE RELIGIEUSE – LE CONSEIL TRADITIONNEL DE GA ET LES CHRETIENS: LE ROLE DE LECIA AND DU CONSEIL CHRETIEN DU GHANA**

Tous les ans, en juin, il est attendu d'un groupe ethnique de la haute région d'Accra au Ghana, les Ga Addangdes, qu'il se livre à une réflexion solennelle dans le cadre des rites préparatoires du Festival Homowo. Le conseil traditionnel de Ga interdit l'usage des tambours ou toute autre forme de bruit en public. Cette interdiction est valable pour tous les individus, peu importe leurs croyances religieuses. Les chrétiens dénoncent cette interdiction comme étant une entrave à leur liberté de culte telle qu'elle a été accordée par la Constitution de la quatrième république en 1992. Cela fait cinq ans que des différends éclatent entre les chrétiens et le conseil traditionnel du Ghana à ce sujet.

Ces conflits proviennent des antagonismes entre les rites modernes et les rites et devoirs traditionnels associés à des sociétés particulières au sein de la nation.

### **Rôle et stratégies des OSC**

En 1999, Le Centre des Affaires Internationales de Lagon (LECIA) a joué un rôle important dans la résolution du conflit autour de l'interdiction. LECIA est un centre de formation et de résolution de conflits basé à l'université de Legon; ce centre est utilisé par les étudiants et la communauté en général. La méthode de LECIA consistait à faire une série d'interviews sur les marchés, les parkings de camions et dans d'autres endroits publics afin d'obtenir l'opinion de différents groupes sociaux sur la question de la prohibition de l'usage des tambours. Des entrevues avec les représentants des églises chrétiennes et avec les dirigeants de la société traditionnelle Ga ont également eu lieu. Finalement, LECIA a réussi à faire dialoguer les deux parties opposantes. Grâce à ces entrevues, le problème fut résolu.

L'année suivante, le comité de médiation dénommé par le gouvernement invita un ensemble de OSC des églises chrétiennes ainsi que le conseil chrétien du Ghana (CCG) s'interposer. Avant que l'interdiction ne soit imposée en 2000, le CCG et un certain nombre d'associations religieuses s'étaient concertés sur la question. Dans un effort de préserver les valeurs traditionnelles de la culture ghanéenne tout en permettant la coexistence pacifique de la religion traditionnelle avec la chrétienté, le CCG recommanda la création d'un comité pour gérer et contrôler les éventuels désaccords causés par les différences de pratique entre la chrétienté et la religion coutumière. Le CCG déclara que toutes les églises devraient pratiquer croisades et autres activités évangéliques uniquement dans l'enceinte des bâtiments religieux et qu'elles devraient faire le moins de bruit possible pendant la période d'interdiction, cela pour maintenir la paix et l'harmonie.

Au début de l'année 2001, le Conseil Traditionnel du Ghana rappela au Conseil Traditionnel de Ga et à tous les chrétiens concernés l'engagement que chacun avait pris avant l'imposition de l'interdiction.

Néanmoins, les Traditionalistes Ga vandalisèrent les églises qui ne semblaient pas satisfaire leurs souhaits. Une de ces églises pillées était le siège de l'église Apostolique d'Osua. Cette église se

trouvait au sein d'une communauté majoritairement Ga, dont les chefs avaient joué un rôle important dans l'imposition de l'interdiction. Des violences éclatèrent, faisant des blessés dans les deux camps opposés. L'intervention de la police réussit à empêcher une autre tragédie après que 126 personnes moururent durant le « Désastre du Stade » le 9 mai. La question ne fut cependant pas résolue. Les deux partis restèrent dans une impasse jusqu'à ce que le gouvernement mette en place un comité de médiation *ad hoc*, mené par le chef du département des sciences politiques de l'université du Ghana.

L'intervention d'une OSC vu comme un parti (le CCG) dans la dispute échoua. Beaucoup espèrent qu'en incluant un troisième parti neutre (le comité de médiation *ad hoc*), les camps déjà impliqués seront prêts à respecter les accords de façon plus consistante. Dans ce cas, les résultats ne seront visibles que lorsque l'interdiction suivante entrera en vigueur en juin 2002.

## **G2. LA CRISE DE BIMBAGU ET LE PROCESSUS DE PAIX AU NORD DU GHANA**

### **Historique du conflit**

Le conflit entre les Tamoungs et les Pulis débuta en mars 2000 au sujet de pratiques culturelles et de propriété foncière. En apparence, le conflit avait une échelle locale, sans intervention de l'extérieur. Cependant, d'autres clans Bimoba (environ 7) y participèrent, prenant parti avec les principaux opposants dans le conflit.

Les Tamoungs et les Pulis sont deux différents clans de la tribu Bimoba qui réside dans le quartier Mamprusi Est de la région du Nord. Ces deux clans ont cohabité pendant plusieurs années Bimbagu. Selon la coutume et tradition Bimoba, les mariages inter-clans est tabou et doit être évité à tout prix. Cependant, au fil des années, plusieurs mariages entre les membres des deux clans ont eu lieu.

Les Tamoungs et les Pulis n'ont pas le même statut au sein de la société. Les Tamoungs considèrent les Pulis comme étant des colonisateurs et non des propriétaires terriens de Bimbagu. Il est entendu que les terres sur lesquelles les Pulis vivent à Bimbagu et aux alentours, appartiennent aux Tamoungs et qu'elles sont sous la l'autorité du Bimbagu-rana.

Cependant, ce sont les Pulis qui ont acquis le pouvoir politique au sein du système politique moderne. Depuis 1992, c'est un Puli qui a été membre du Parlement pour cette région de Bimbagu et le pouvoir du membre du Parlement a progressivement dépassé celui du chef des Tamoung. Du fait de sentiment de pouvoir qu'ils ont acquis, les Pulis ont mis fin à une longue tradition selon laquelle leur chef est nommé par le Bimbagu-rana, le chef Tamoung. A présent, c'est le Kambagu-rana (le propriétaire de Kambagu), le grand chef des Pulis qui réside loin de Bimbagu, qui nomme leur chef Bimbagu local.

Le Bimbagu-rana protesta et un conflit se produisit. Le membre du parlement est accusé d'avoir empiré la situation en appelant les Pulis à combattre les Tamoung. Des attaques venant des deux camps continuèrent en mars 2000. Les Tamoungs mirent feu à plusieurs camps Pulis et beaucoup de jeunes Tamoung moururent des mains de certains Pulis...



## **L'OSC, son rôle et ses stratégies pour résoudre le conflit**

Un certain nombre de OSC s'impliquèrent dans la dispute. NORBYDA, une association de jeunes représentant 17 associations de différents groupes ethniques dans la région Nord, a pris la tête. Le group des jeunes de la tribu Bimoba fait partie de ses membres actifs. Etant donné leurs capacités limitées en ce qui concerne les infrastructures et en médiation et négociations, ils ont tout de même demandé l'aide d'autres OSCs comme WANEP, Action Aid Ghana et BADECC.

Le résultat obtenu par cette intervention a été la reconnaissance par les partis opposés que la cause principale du conflit était une dispute au sujet des terres. Ils se sont déterminés résoudre les problèmes marquants de propriété terrienne et de chef à travers les dialogues réguliers et les mécanismes traditionnels établis. Ils sont également parvenus à faire renoncer tous les partis à l'usage de la violence comme moyen de résoudre les problèmes; ces OSC ont également fait comprendre aux partis adversaires qu'ils sont en charge d'éduquer leurs jeunes gens, à la fois au sein de communautés Bimoba qu'à l'extérieur, afin que leurs soient inculquées les vertus de la non-violence et du dialogue pour la résolution de leurs différents. Ils se sont tous mis en accord pour décider que toute personne violant ces normes serait privée de son statut d'appartenance à un clan ou de tribu et réduite à une identité individuelle.

Grâce à cet accord conclu par elle, NORBYDA fut reconnue comme l'organisation représentante de toutes les associations ethniques de jeunes personnes de la région du Nord. Etant témoins de l'accélération du problème de violence ethnique et du rôle que les jeunes y jouent, un certain nombre d'organisations ont accepté d'aider NORBYDA dans leurs efforts pour parvenir à une paix durable au sein des communautés Bimoba. Le Conseil de Coordination (RCC), l'Assemblée de Quartier, les organisations non-gouvernementales, les institutions religieuses, et la Commission Nationale pour l'Education Civique Région Nord (NCCE) ont tous offert leur soutien.

Ce cas démontre les bienfaits de faire contribuer des OSC intermédiaires et tertiaires ayant une grande expérience et de meilleures capacités. C'est ainsi que WANEP, le Projet de Paix Ghana Nord, le consortium, Action Aid Ghana et la Direction « Région Nord » de la Commission Nationale pour l'Education Civique (NCCE) se sont impliqués.

### **N1. LES NOMBREUX CONFLITS DANS L'ETAT DE NASARAWA, L'INTERVENTION DE OSC NIGERIA: CENTRE POUR LES INITIATIVES PACIFIQUES ET DE DEVELOPPEMENT**

#### **Historique du conflit**

L'état de Nasarawa est l'un des six états qui constituent la région centrale Nord du Nigeria. Fondé en 1996 à partir de l'état de Plateau, son importance stratégique réside dans le fait qu'il représente une entrée dans le Sud-Est et dans le Sud-Sud; c'est aussi l'une des oasis importante de nourriture du pays. Tout comme la région Centrale Nord, également connue sous le nom de Ceinture Moyenne, l'état de Nasarawa est le siège de plusieurs groupes ethniques issus des Hausa, Fulani, Eggon, Kanuri, Tiv, Arrago pour n'en citer que quelques-uns. Durant la période coloniale de contrôle indirect, les membres Kanuri/Hausa/Fulani du califat Islamique

Nord formaient la classe dirigeante locale dominant les groupes indigènes. Jusqu'en 1980, le gouvernement ne reconnaissait comme chefs de première classe que les dirigeants traditionnels issus des trois groupes ethniques islamiques. Durant la seconde république au Nigeria (1979-1983), des chefs de première classe furent nommés pour tous les groupes indigènes. Ceci mécontenta les Kanuri/Hausa/Fulani et créa un certain nombre de conflits dans l'état.

Dans cette région, les conflits ont pour la plupart été causés par des disputes au sujet de terres, de statut de chef, de pouvoir politique en général. Les Tiv, des chrétiens, sont des cultivateurs très actifs venant de l'état voisin de Benue, qui ont émigré vers la partie Sud de l'état de Nasawara pour trouver de nouvelles terres. Ceci demeura tolérable jusqu'à ce que les Tiv acquièrent, en plus des terres, un certain pouvoir politique qui leur permit d'obtenir 4 sièges au conseil des ministres. C'est alors que les Tiv furent perçus comme une menace pour les groupes ethniques musulmans jusque là dominants.

Les Igbura, également musulmans et alliés des Hausa, contrôlaient la scène politique dans la région de Toto jusqu'en 1997 lorsque les Bassa devinrent actifs en politique et élirent pour la première fois un des leurs pour présider le conseil local. Cela empira la situation de conflit dans la région. L'un de ces conflits met en opposition les groupes Bassa et Igbura au sujet du contrôle sur le conseil local de Toto. Une recherche faite par CEPID montra que le conflit était le résultat d'une pratique centenaire par laquelle la minorité Igbura regnait sur la majorité Bassa. Lorsqu'en 1997 les Bassa utilisèrent leur population majoritaire pour élire pour la première fois un des leurs comme président du conseil local, un conflit violent éclata. Les agriculteurs chrétiens Tiv de l'état voisin de Benue ont été accusés d'avoir fomenté ce conflit en empiétant sur des terres dans l'état de Nasawara. Les ateliers d'intervention organisés ont cependant montré que les élites Kanuri/Hausa/Fulani étaient menacées par l'augmentation du pouvoir politique des Tiv de l'état du Nasawara. Le gouverneur actuel de l'état a soutenu les Tiv, en grande partie parce que ceux-ci constituent un corps électoral très important et peuvent être déterminants pour son éventuelle réélection. Les Kanuri/Hausa/Fulani, eux, ont l'intention de remplacer ce gouverneur actuel par un des leurs et ont été particulièrement offensés par sa décision d'amadouer les Tiv.

Les Tiv sont impliqués dans un autre conflit les opposant cette fois-ci directement aux élites Kanuri/Hausa/Fulani. Cependant, ce conflit démontre que la lutte entre groupes ethniques n'est pas déterminée uniquement par leur appartenance religieuse. Les Tiv chrétiens et les Kanuri/Hausa/Fulani musulmans ont vécu côte à côte pendant plus d'un siècle, mais ne se sont jamais mariés entre eux ou créé un quelconque lien d'amitié. En 1997, les Igburra, un groupe musulman, ont vaincu les Bassa avec l'aide de mercenaires venus de la terre de Tiv située dans l'état de Benue. Plus de 200 000 Bassa ont été délogés et forcés à s'exiler dans les états et communautés avoisinantes. En 2000, grâce aux fonds accordés par l'ambassade suisse, le gouvernement Nasawara négocia le retour de ces personnes dans des camps à Toto. C'est durant le processus de réimplantation que des violences éclatèrent en juin dans le quartier sénatorial de l'état mettant les Tiv en conflit avec les Kanuri/Hausa/Fulani et autres groupes minoritaires. Les musulmans Igburra, bien que non affectés par la situation, ont envoyé des renforts pour soutenir les Tiv, ce qui compliqua encore plus la situation.

## **Le rôle et les stratégies du CEPID**

Le CEPID (Centre d'Initiatives de Paix et de Développement) est une OSC typique que l'on appelle une « organisation de personnel ». Elle a été créée à Joss en 1999 et officiellement reconnu comme une OSC de médiation et de gestion de conflit pour la « ceinture médiane » du Nigéria et les régions du Nord. CEPID étudiait déjà le conflit Bassa/Igburra comme éventuelle occasion d'intervenir avant que les combats de juin 2001 n'éclatent. CEPID avait déjà rendu des visites de plaidoyer aux deux communautés, au conseil local, au gouvernement de Nasawara et avait obtenu une subvention de l'USAID/OTI pour l'intervention. Pour faciliter les efforts de médiation, l'idée était d'initier le dialogue entre les chefs Igburra et Bassa pour les populations délogées qui à ce moment là vivaient dans des camps en attendant d'être rapatriées dans leurs villages d'origine. À cause des actes de violence, CEPID révisa sa stratégie d'intervention. CEPID commença alors une campagne médiatique faisant passer des messages à la radio appelant au calme et au dialogue et donnant des informations sur comment aider les victimes du conflit. Ensuite, CEPID organisa des ateliers pour les fonctionnaires les plus haut placés, les personnes d'affaires, les chefs communautaires et religieux, les responsables des femmes et des enfants impliqués dans le conflit. Ces activités, entreprises pendant que les combats faisaient rage, visaient à améliorer les conditions pour la mise en pratique de ce genre d'intervention pour que des circonscriptions pacifiques soient créées.

Lorsque les combats se calmèrent en mi-juillet, CEPID forma le personnel de sécurité et de police des zones abritant les conflits en matière de gestion de conflit. CEPID a visé ces groupes en particulier car à cette époque, eux seuls avaient accès à ces zones dangereuses. Ces ateliers simplifièrent également la tâche pour l'organisation d'autres ateliers en août 2001 visant les Bassa et les Igburra pour les préparer à la négociation et à la réconciliation. Ensuite, CEPID commença à travailler avec le comité de Paix et de Réconciliation créé par le gouvernement afin de lui donner les capacités pour la médiation et la négociation dont il avait besoin pour intervenir et emmener les partis à la négociation. Enfin, CEPID organisa un atelier national en septembre 2001 pour formuler des stratégies de résolution de conflit. Tous les partis concernés par le conflit se sont joints dans cet effort de résolution.

La subvention accordée par OTI a été engloutie et CEPID a postulé pour obtenir une autre subvention de la part de DFID. Pour maintenir la vitesse à laquelle la paix se concrétise, CEPID a planifié une série d'entrevues avec différents partis pour le 18 novembre 2001, afin de trouver des moyens pour transformer les conflits davantage.

Depuis, la violence a cessé et le Comité de Paix et de Réconciliation, formé et guidé par le CEPID, est en train de négocier avec différents groupes pour une entente finale. Les autorités fédérales ont également été consultées en vue d'examiner les plaintes au sujet des disputes frontalières qui étaient en partie responsables du conflit. Afin de faciliter le processus de réconciliation, CEPID continue ses propres efforts avec l'aide de ses ressources notamment en matière de réunions exploratoires avec les partis concernés par le conflit Bassa/Igburra.

Il faut dire que le rôle du gouvernement dans cette affaire n'a pas toujours été positif ni constructif. Le personnel de sécurité et les officiers de police se plaignent des ordres venant « de là haut » qui empêchent les actions préventives dans les deux conflits. CEPID a également

remarqué que bien qu'antagonistes en public, les partis opposés dans le conflit sont toujours disposés à envisager des processus de paix. Cependant, ces efforts sont empêchés par des individus escrocs qui, pour bloquer ces efforts, provoquent des sentiments de revanche chez les individus.

## **N2. LE DIALOGUE LEGISLATIF D'ABUJA: RÔLE DE L'ACTION COMMUNAUTAIRE POUR LA PARTICIPATION POPULAIRE**

### **Historique du conflit**

La loi qui a établi le Territoire Capital Fédéral (FCT) en 1976 donne le contrôle de toutes les terres au gouvernement fédéral et stipule que tous les habitants ayant perdu la possession de leurs terres en faveur de ce gouvernement doivent être indemnisés et réinstallés ailleurs. Durant l'exécution de la loi, certains changements de politiques ont été à l'origine de conflits. En 1978, le gouvernement avait évalué le coût de la réhabilitation de ces gens à 2.8 millions de naira et avait décidé que cette somme était beaucoup trop élevée. Le gouvernement modifia alors son plan de réhabilitation en réduisant le nombre de personnes être réhabilitées. Seuls les personnes dont les terres ont été octroyées pour un développement immédiat seraient compensées. Les autres avaient le choix entre être réinstallés et rester là où ils se trouvaient. L'élite politique de cette époque voulait que ces personnes demeurent là où elles étaient afin de garder le pouvoir politique pour eux seuls.

Avec le changement du siège du gouvernement de Lagos au Territoire en 1991, la politique de réhabilitation changea encore plus. Sans changement officiel de la loi, les terres occupées par les premiers arrivants furent partagées à des individus ou à des entités judiciaires. Les autres endroits de réhabilitation, non inclus dans le plan de développement, furent privés d'infrastructures en vue de faire partir les gens. Ceci mécontenta les colonisateurs d'origine, mais le gouvernement leur rappela que la loi lui donnait toujours le pouvoir de contrôler toutes les terres du Territoire.

Le nouveau gouvernement démocratique au pouvoir promit de mettre en action le premier plan pour le développement du Territoire. Selon lui, ce plan avait été vandalisé par le corps d'armée. De nouveaux conflits commencèrent car les terres attribuées par les dirigeants traditionnels et les représentants du conseil local n'avaient pas été incluses dans le plan directeur. Les premiers arrivants sur les terres d'origine se plainèrent également que comme le FCT était une terre de cocagne, ils avaient été démunis des privilèges accordés aux autres Nigériens qui, en tant que citoyens d'états, avaient droit à des quotas dans l'enseignement et dans l'emploi. De nouveaux problèmes commencèrent avec la venue de plus de personnes dans le Territoire. Étant donné l'inexistence de foyers appropriés, de marchés ou de garages de voiture, la construction effrénée et illégale de telles infrastructures débuta. Les communautés délocalisées et abandonnées, les communautés de nouveaux arrivants étaient tous bloqués dans des bidonvilles manquant de services et infrastructures sociales. Le gouvernement procéda à une destruction systématique de ses constructions illégales non sans faire face à une opposition violente de la part des propriétaires. Pour empirer la situation, la Cour Fédérale d'Appel du Nigeria décida que toutes terres au sein du FCT appartenaient au gouvernement et que celui-ci est le seul à décider du partage de ces terres. La conséquence de cette décision fut que l'allocation de 80% des terres du

FCT fut annulée et que les indigènes et nouveaux occupants furent reconnus comme étant des squatters illégaux. Les individus eurent beaucoup de rancœur vis-à-vis du ministre menaçant de faire renforcer la loi et des jeunes des communautés indigènes et nouvelles se préparaient à des attaques violentes. Les jeunes indigènes déclarèrent le ministre comme personne indésirable au sein d toutes les communautés.

Au moment de l'intervention, les conflits ci-dessous grandissaient en ampleur, surtout à cause de la présence du Forum des Jeunes Aborigènes Abuja impliqués dans des actes de rébellion, de toutes sortes de manifestations et de conférences de presse, et des nouveaux occupants organisés en différents groupes d'action.

- les indigènes contre le gouvernement au sujet de l'insuffisance des infrastructures sociales dans leur ancien ou nouveau campement, des quotas en enseignement et en emploi, de compensation pour la perte de leur terre.
- les indigènes contre les nouveaux arrivants au sujet des droits et privilèges des indigènes revendiqués par les nouveaux occupants.
- les indigènes et nouveaux arrivants contre le gouvernement au sujet de la démolition des soi-disant constructions illégales et au sujet du manque d'étals de marchés pour les personnes de petits revenus.

### **Le rôle et les stratégies du CAPP**

La Communauté d'Action pour la Participation Populaire (CAPP), bien qu'une OSC d'échelle nationale, fut fondée à Abuja et y possède son siège. Ses autres bureaux se trouvent à Kano, Joss, Minna et Zaria. Ses centres d'intérêt sont de donner plus de pouvoir aux communautés et inculquer les valeurs de bonne gouvernance. CAPP a été en contact avec les différents acteurs du conflit FCT pendant longtemps. Elle a conjointement organisé des auditions publiques au sujet des problèmes du FCT avec le Forum des Jeunes Indigènes Abuja et a participé à la révision du plan directeur d'Abuja avec les autorités de Développement du Territoire Capital Fédéral (FCDA)- l'institution en charge de faciliter le développement du Territoire. CAPP était donc très bien placée pour faciliter le programme de consultation et de médiation du conflit. C'est ainsi que CAPP reçut une subvention de la part de USAID/OTI.

L'intervention de CAPP visait à donner aux jeunes du FCT les capacités nécessaires en matière de gestion de conflit et d'organisation communautaire non-violente. Elle visait également à mettre en communication les résidents d'Abuja et leurs autorités et à développer un plan d'action législatif qui prendrait en compte les requêtes des résidents.

CAPP avait également espéré former un forum FCT pour la paix afin de gérer les conflits et pérenniser la paix au sein du FCT. La médiation avait été choisie comme principal moyen d'intervention afin que les participants puissent communiquer leurs connaissances en la matière et qu'ils puissent collaborer dans la résolution de futurs conflits.

Pour débiter la première phase d'intervention, trois groupes de travail ont été organisés; le thème de ce groupe de travail fut l'organisation communautaire non violente. Les jeunes indigènes, les communautés migrantes, les entrepreneurs et les groupes professionnels du FCT étaient les

principaux concernés par ces groupes de travail. Le thème de la seconde phase d'intervention fut le dialogue législatif/politique entre les représentants des différents groupes ayant été formés et les personnalités du FCDA ainsi que les législateurs représentant le FCT à l'Assemblée Nationale. Le but de la formation était de transformer les perceptions négatives en perceptions positives par le biais de séances de réflexion interactive. Durant la seconde phase, un membre du Sénat ainsi que des membres de la Chambre des Représentants d'Abuja avaient été choisis pour faciliter le dialogue entre les groupes de personnes formées et les personnalités du FCDA. Il a été demandé aux participants d'identifier les sujets conflictuels. Pendant les sessions de dialogue interactif, les causes du conflit ont été identifiées; celles-ci sont l'incompréhension et le manque d'information de la part des indigènes. Ces points ont été clarifiés, les groupes ont échangé leurs sentiments quant à la situation et d'éventuelles solutions en matière de changement de politique ont été trouvées.

Cette intervention fut un vrai succès. La formation ayant précédé le dialogue avait préparé les participants à une approche constructive pour régler les mésententes et avait aussi créé une atmosphère générale favorable au dialogue.

Lorsque le Comité de révision de la crise FCT soumit ses recommandations selon lesquelles certaines parties du Territoire devaient être 'supprimées' et réservées à la réhabilitation des indigènes, les jeunes indigènes contestèrent. Cette fois-ci, au lieu de militer dans la rue, ces derniers acheminèrent leurs plaintes vers le FCDA. Le dialogue permit de clarifier les incompréhensions entre les parties et les indigènes au sujet des quotas scolaires et d'emploi. Le dialogue permit aussi de faire en sorte que le gouvernement mette en place un comité de revoir la question de l'administration du FCT. Au niveau de l'Assemblée Nationale, un projet de loi fut voté visant à la révision de la loi ayant établi le FCT. Par ailleurs, un Réseau des Jeunes de Abuja pour l'Etablissement de la Paix et la Consolidation Démocratique a été créé comme pilier pour des relations durables entre le gouvernement et les autres parties concernées. De ce fait, l'intervention a réussi à diminuer la tension qui existait entre les différents partis et à établir une infrastructure oeuvrant pour la prévention et la gestion des conflits au sein du FCT.

### **N3. LA MEDIATION ENTRE DIFFERENTS GROUPES RELIGIEUX DANS L'ETAT DU NIGER: INTERVENTION DU FORUM DES CHEFS DE L'OPINION FEMININE**

#### **Historique du conflit**

L'état du Niger, qui donne accès à Lagos à partir du Nord, se situe dans la région Nord Centrale. Un grand nombre de ses habitants sont musulmans, mais un plus grand nombre encore sont chrétien ou de religion autre que l'Islam. L'état du Niger, créé en 1976, est le lieu où se trouvent le fameux barrage Kainji ainsi que toutes les principales stations hydroélectriques du pays. En janvier 2000, le nouveau gouvernement civil mit en application la loi Sharia et interdit, entre autre, toute production, vente et consommation de boissons alcoolisées. L'Association Chrétienne du Nigeria (CAN) et autres groupes, qui avaient le sentiment que la loi Sharia enfreignait leurs libertés, firent publiquement pression. Certaines des manifestations devinrent violentes, forçant le gouvernement à envisager des punitions en accord avec la loi et d'évaluer l'étendue de leur application.

## **Le rôle et la stratégie de WOLF**

Le Forum des Chefs de l'Opinion Féminine (WOLF) a été créé en 1998 sous le statut d'organisation visant à augmenter la participation des femmes dans les affaires publiques et de défendre les droits des femmes musulmanes. WOLF a des bureaux dans 23 états du Nigeria et son siège à Abuja. Il a organisé des ateliers sur l'enseignement politique, la médiation inter-religions et sur les capacités de gestion de conflits pour les femmes de Kaduna après les révoltes d'origine religieuse de 2000. L'une de ses stratégies est de renforcer l'opinion de l'opposition dans les états soumis à la loi Sharia, ainsi que de réduire l'ampleur de la mise en application de cette loi et de ses dispositions pour les femmes en particulier.

Le travail de WOLF dans l'état du Niger était tout d'abord expérimental. Il a conduit des recherches pour identifier les groupes redoutant l'application de cette loi Sharia. WOLF a ensuite effectué des visites auprès des représentants gouvernementaux et des chefs religieux les plus importants pour les sensibiliser et acquérir leur soutien pour son programme d'intervention. Avec une subvention de USAID/OTI, WOLF a lancé un programme de médiation inter-religions pour promouvoir la tolérance religieuse, le dialogue et la concertation. Avec la contribution du Centre de Médiation Inter-Religions, WOLF organisa trois ateliers en trois semaines, avec la participation des groupes clés de 2001. Parmi ces participants se trouvaient les groupes chrétiens et musulmans, les chefs de femmes et de jeunes, les chefs traditionnel et les chefs d'opinion, les journalistes, le personnel de sécurité et les représentants des syndicats. En même temps, une campagne médiatique (utilisant la télévision et la radio) avait été lancée comprenant des programmes de discussions (pour découvrir les sujets contentieux) et pour obtenir des opinions modérées des deux camps adverses. WOLF conclut le programme d'intervention sur un dialogue politique au sujet de la loi Sharia en juin 2001.

Des représentants des groupes ayant obtenus une formation, le secrétaire du gouvernement de l'état, le chef de police de la région, le président du conseil local, ainsi qu'un représentant du président du conseil traditionnel des chefs de l'état du Niger avaient tous assisté au dialogue politique. Les chrétiens et musulmans exprimèrent leurs points de vue sur la loi et firent des recommandations pour d'éventuels amendements. La police expliqua les difficultés qu'elle rencontrait dans la mise en application de cette loi et le forum ouvrit un débat sur les amendements possible. Tous se mirent d'accord sur la création d'un forum pour une concertation régulière entre les partis concernés par la loi; les problèmes liés à cette loi seraient également discutés par les participants de ce forum en vue d'empêcher les conflits dans l'état.

Une OSC dirigée par des femmes, WOLF, a réussi à faciliter le processus de dialogue et de concertation entre les chefs religieux et communautaires sans qu'aucun n'objecte. Etant donné ce triomphe, il est possible que WOLF parvienne à freiner l'intolérance religieuse et les conflits communaux dans d'autres états Sharia. Sa campagne médiatique et ses ateliers dans les quartiers sénatoriaux ont réussi à faire prendre compte au public de l'importance de la tolérance et du dialogue pour résoudre les discordes. La participation simultanée d'autorités religieuses à la fois chrétienne et islamique a fourni un exemple de tolérance et a découragé l'utilisation de la religion à des fins rebelles. WOLF, a travers ses activités a également réussi à mettre en relations les mouvements locaux avec le gouvernement à travers une politique de dialogue. Ainsi, le

gouvernement a été incité à participer plus activement dans un mécanisme, soutenu par le publique, de prévention de conflit.

#### **N4. GÉRER LA VIOLENCE RELIGIEUSE À KADUNA: UN MÉCANISME ISSU DE LA COLLABORATION ENTRE LE GOUVERNEMENT ET L'OSC**

##### **Historique du conflit**

L'Etat de Kaduna est l'un des états les plus instables du Nigeria. En janvier 2000, l'Assemblée Parlementaire, dominée par les musulmans, a présenté un projet de loi pour instaurer la loi Sharia dans l'état. Le 21 février et le 20 mai 2000, des émeutes éclatèrent dans tout l'état. La population de l'état de Kaduna est composée en majorité d'une multitude de groupes ethniques divisés en deux groupes de nombre égal. La partie Sud de l'état est composée de plusieurs groupes majoritairement chrétiens. Ces groupes autonomes ont résisté à la Jihad Fulani du dix neuvième siècle pour être placés sous l'autorité d'un calife par les Britanniques. L'indépendance ne laissa pas à cette partie Sud ce statut de califat puisque le gouvernement régional Nord, dominé par les Hausa/Fulani maintint le statut quo en plaçant les groupes chrétiens et non-musulmans sous le contrôle politique et économique des Hausa/Fulani. La rancœur de ces groupes éclatait de temps à autres sous la forme de conflits particulièrement violents. Les Haus/Fulani du Nord, organisés selon l'émirat Zaria d'origine majoritairement musulmane, contrôlait administrativement le Sud. Par conséquent, tout conflit survenant dans l'état prenait automatiquement un aspect religieux et tendait vers la violence. Durant les quinze dernières années, pas moins de douze conflits communaux et religieux se sont produits dans l'état, faisant bilan de centaines de morts et de milliards de naira de propriétés détruites.

##### **Le rôle et les stratégies de l'OSC et du gouvernement dans leur collaboration**

Lorsque la controverse au sujet de l'introduction de la loi Sharia devint virulente et que les adversaires religieux commencèrent à sponsoriser les rebellions, le gouvernement mit en place un Bureau des Affaires Religieuses avec d'un coté des représentants pour les chrétiens et d'un autre des représentants pour les musulmans; chacun était dirigé par un secrétaire permanent chargé de rendre compte directement au gouverneur. A trois semaines à peine de la mise en place de ces deux Bureaux, en février 2000, des violences religieuses éclatèrent. Une autre suivit en mai de la même année. Sans se décourager, le gouvernement renforça l'institution des Bureaux en mettant en place un Comité de Paix Religieuse et de Réconciliation composé d'une nombre égal de chrétiens et de musulmans. La fonction de ce comité était de trouver la cause fondamentale de ce conflit et de travailler en collaboration avec les Bureaux pour trouver un ou plusieurs mécanismes de prévention de conflit pour l'état.

Tout d'abord, les Bureaux commencèrent par recenser tous les groupes religieux et associations religieuses de l'état, et organisèrent ensuite un programme médiatique de sensibilisation. Ils demandèrent l'assistance du Forum Musulman/Chrézien de Dialogue (MCDF) ainsi que celle du Projet de Développement Equitable pour faire suivre aux chefs religieux de l'état des formations sur les capacités à résoudre les conflits surtout ceux qui opposent différents groupes religieux. Un autre OSC, l'Agence pour la Stratégie de Réhabilitation et de Médiation (SEMA), organisa un programme appelé « Les Voix des Enfants de Kaduna » utilisant des voix d'enfants pour faire

parvenir des messages au public. Le MCDF organisa également un système de suivi psychologique pour les femmes et les enfants. Un autre OSC, WOLF, (Forum des Chefs de l'Opinion Féminine) mit en place un programme de gestion de conflit à la disposition de femmes.

Toutes ses activités furent financées par USAID/OTI. Peu à peu, ces programmes ont permis le dialogue entre les chefs musulmans et chrétiens. Ainsi qu'un membre du Bureau décrit: « Tous ceux qui ont participé quittèrent les lieux avec un sentiment de paix. Les personnes étaient prêtes à résoudre les conflits par des moyens pacifiques. Nous avons continué à propager ce message de paix. »

Pour consolider la paix et éviter d'éventuelles répétitions du phénomène de violence, le gouvernement de l'état de Kaduna créa des circonscriptions pour les différents groupes ethniques dans le Sud de Kaduna. Ces circonscriptions seraient sous l'autorité d'un chef et ne seraient donc plus sous le contrôle de l'émirat de Zaria. Le gouvernement a également collaboré avec EDP pour former des chefs coutumiers en matière de prévention et de résolution de conflits. La même formation est prévue pour les chefs d'un plus jeune âge à une date ultérieure. A cause de conflits latents à Birnin Gwari, à Saminaka, et dans certains endroits de la ville de Kaduna, le gouvernement est en train de financer un programme médiatique inter-religieux à la radio aussi bien qu'à la télévision. Le programme a également un programme de formation pour les groupes d'auto défense réputés pour prendre parti durant les violents conflits. Le gouvernement finance également un programme de médiation pour les différents conseils locaux; la procédure sera facilitée par le MCDF.

La violence n'a pas été effacée de Kaduna, mais un mécanisme de prévention et de gestion de conflit a été créé, lequel est en cours de consolidation. Il est encore plus remarquable que l'état ait pris en charge un programme initialement financé par un bailleur de fonds étranger. De plus, une relation solide a été formée entre le gouvernement et les OSCs. Ces deux institutions se soutiennent mutuellement en vue de surmonter les différentes épreuves rencontrées dans l'état de Kaduna. Les OSCs suivent tout d'abord de près l'évolution des conflits et rend compte au gouvernement; ensuite, le gouvernement et les OSCs élaborent un plan d'action et d'implantation. Ce moyen de procéder est proposé aux autres états du Nord dans lesquels la loi Sharia a été mise en application.

## **N5. LE MOUVEMENT GLOBAL POUR LA PAIX ET LA GUERRE CIVILE EN SIERRA LEONE: INTERVENTION DES OSC RÉGIONALES**

Les origines de la guerre civile dans les états bordant le Fleuve Mano ont été mentionnées précédemment. Il en est de même pour les efforts menés par les OSCs dans la sous région pour mettre un terme à la guerre civile en Sierra Léone. La présente étude de cas relate les efforts fournis par une organisation non-gouvernementale d'origine nigérienne pour traiter la question de ce conflit.

Le Mouvement Global pour la Paix (GPM), basé au Nigeria, est considéré comme un mouvement social et dont les 700.000 membres sont de toutes les origines de par le monde. Il est intervenu dans d'autres conflits internationaux (au Libéria par exemple) et dans plusieurs conflits

au Nigeria (la crise inter-communale de Modakeke/Ife) Son atout majeur est sa façon d'agir rapidement et directement dans les conflits; en effet le GPM n'est pas subventionné par les bailleurs de fonds internationaux et n'est donc pas contraint par les démarches administratives qui limitent en général le temps d'action. Il est constitué de trois sous-comités: l'équipe de négociation, l'équipe « surprise et attaque », et l'équipe des résolutions spontanées.

C'est le souci qu'il avait au sujet de la paix dans la région ouest-africaine qui a poussé le GPM à intervenir dans la guerre civile en Sierra Léone. Tout d'abord, le GPM a envoyé une mission de reconnaissance, sous le commandement de son président général Mike Uyi, en Sierra Léone en novembre 1998. Ensuite, un programme d'action fut lancé. Etant donné qu'il n'avait aucun lien avec les deux partis opposés dans le conflit, le GPM avait l'avantage de la neutralité. Il intervint au stade de la crise comme informateur public et comme facilitation. GPM fit des communiqués de presse, distribuait des prospectus sur les vertus de la paix, sur le besoin de tolérance, et sur le moyen d'éviter les conflits dans le cadre de ses programmes éducatifs. Il fit usage des personnes parlant les dialectes locaux et parvint ainsi à se constituer une très large audience. En tant qu'intermédiaire, GPM conseilla les partis combattants sur d'autres alternatives que la violence, et aida à susciter un dialogue entre différents acteurs sociaux pour la mise en exécution d'un cessez-le-feu. C'est à grâce aux contacts qu'il avait avec les rebelles du RUF qu'il est parvenu à organiser toutes ces activités. Cependant, durant ses interventions, GPM n'a formé aucune relation avec les autres groupes oeuvrant pour la gestion des conflits, ni avec le gouvernement de Sierra Léone. Il n'a également pas suscité l'intérêt d'ECOMOG.

Le GPM a obtenu des résultats modestes dans ses efforts. Certes, il a réussi à réduire l'ampleur du conflit entre octobre 1999 et décembre 1999, probablement à cause du fait que RUF voyait un parallèle entre les actions de GPM et les leurs en matière d'alternatives non-violentes. Cependant, le processus de paix se détériora et il devint tellement risqué pour GPM de continuer son programme en faveur de la paix qu'il du se retirer de la scène.

## **N6. LE CONFLIT IFE-MODAKEKE ET CRESNET DANS LE SUD OUEST DU NIGERIA**

### **Historique du conflit**

Le conflit Modakeke-Ife, qui dure depuis longtemps, met en opposition les deux communautés vivant dans un espace restreint, la ville d'Ife, dans le Sud du Nigeria. Ces deux communautés ont toujours eu sujets à débattre. Des questions de propriétés terriennes et de d'affirmation identitaire sont à l'origine du conflit. Au fil des années, d'autres sujets de discorde sont apparus: la création d'un conseil séparé par les Modakeke, le respect des valeurs communautaires et des institutions. Entre 1980 et 2000, le conflit fit rage entraînant la perte de vies humaines et de propriétés de valeurs.

Les partis participant au conflit sont bien sur les communautés d'Ife et de Modakeke, mais aussi les habitants des deux communautés résidant ailleurs et les conseils locaux de tous les points cardinaux d'Ife. Au fil des années, plusieurs protagonistes comme le gouvernement fédéral, le gouvernement de l'état d'Oyo et la police nigériane ont essayé d'instaurer la paix.

En 2000, après l'une des attaques les plus sanglantes du conflit, SW CRESNET intervint. SW CRESNET est une branche régionale de CRESNET national, une association regroupant des gestionnaires de conflit compétents et expérimentés, des intellectuels spécialisés en matière de sécurité et d'intervention. Ses stratégies dans la résolution du conflit consistaient en l'information sur la gestion de conflit, le plaidoyer et la collaboration médiatique, et la négociation par intermédiaire. Le programme fut lancé en phases espacées de deux mois, chaque phase durant deux semaines. La première phase était basée sur l'acquisition d'aptitudes à la conciliation, suivie d'une discussion sur les sujets de discorde par les deux camps. La seconde phase, consistant en un programme de réconciliation, fut un grand pas en avant. Durant cette phase, les participants furent convaincus que la pitié, la vérité et la justice devaient être constamment pratiquées pour instaurer la paix.

Le programme de CRESNET fut en grande partie réussi. Les parties en conflit ont elles même identifié les éventuelles solutions au problème; ainsi, il n'y eut pas de contestations au sujet de ces solutions. Les participants au niveau local ayant reçu plus de pouvoir, plusieurs problèmes ont été résolus par eux à ce niveau. De plus, un changement de comportement et d'attitude a été remarqué. Le dialogue est à présent lancé et la violence a été radicalement réduite. Malheureusement, le financement du programme de CRESNET s'est achevé; par conséquent, un programme pour suivre l'acheminement du processus de dialogue ou pour encourager plus de dialogue au niveau local ne sera pas possible. Créer des gouvernements locaux n'est pas du ressort des participants locaux. Seul le gouvernement peut jouer ce rôle et pour ce faire, il doit agir de façon neutre.

## **N7. L'ABATTOIR DU LAGOS: L'INTERVENTION DE SW CRESNET**

### **Historique du conflit**

Le conflit de l'abattoir du Lagos était un conflit d'entreprise à l'origine mélangé à la « question nationale » L'abattoir est un projet de 800 millions de naira (soit 6,3 millions de dollars) initié par le gouvernement, possédant toutes les installations nécessaires pour répondre aux besoins en viande de bœuf de l'état tout entier, générer des revenus et garantir la satisfaction de standards d'hygiène les plus hauts. Environ 10 000 personnes par jour font des transactions à l'abattoir. Deux groupes ethniques majeurs, les Yoruba (de l'Ouest) et les Hausa (du Nord) dominent le commerce de bœufs et la boucherie. Les Hausa contrôlent l'élevage bovin et les Yoruba le commerce de la viande.

L'état du Lagos est dominé par les Yoruba. L'abattoir est géré par une personne du Nord et le gouvernement militaire précédent du Nigeria qui s'est arrangé pour que le contrat de gestion soit attribué à une personne du Nord. En septembre 1999, la nouvelle administration civile du Lagos freina le projet car il jugeait l'attribution du contrat de gestion injuste. La gestion de l'abattoir obtint une ordonnance judiciaire et les relations se détériorèrent. Fin 1999, plusieurs combats de nature inter-ethnique commencèrent dans tout le pays; ces combats n'étaient pas politiquement neutres.

La population multi-ethnique de l'abattoir semblait être un atout pour les activistes ethniques et en octobre 2000, un affrontement violent eut lieu dans l'enceinte de l'abattoir. Les bouchers et

les éleveurs se divisèrent selon leurs groupes ethniques tout en participant aux affrontements. Des armes traditionnelles et modernes furent utilisées au cours de ces violents affrontements. Il n'y eut aucun chiffre officiel quant au nombre de décédés mais il était sans aucun doute très élevé.

La communauté d'accueil, Oko Oba, et le gouvernement local essayèrent d'instaurer la paix. Le gouvernement ordonna que les événements cessent à 6 heures du soir, renvoya les squatters du marché bovin et fixa une date limite pour le relogement du marché bovin à Imota, une autre partie de l'état. Il justifia ce relogement en disant que les éleveurs avaient besoin de plus de place pour faire brouter les bœufs. Cette mesure fut perçue comme malveillante, surtout que le gouvernement avait perdu gain de cause au tribunal. Ce relogement créa d'autres troubles pour la communauté d'accueil et le commerce boucher.

SW CRESNET se mêla au conflit en 2001, lorsque d'éventuels conflits violents menaçaient de faire irruption. CRESNET Sud Ouest est la branche régionale du CRESNET national, composé d'entraîneurs expérimentés en résolution de conflit. Ces entraîneurs rallient la pratique à la théorie et mettent l'accent sur la neutralité. La stratégie de CRESNET est de donner du pouvoir à travers l'information sur la gestion de conflit et à travers la médiation en vue de trouver des solutions appropriées aux problèmes des participants. Les entraîneurs de CRESNET ont aidé les participants à identifier leurs craintes (mauvaise santé, perte de pouvoir politique, perte de statut social) et leurs besoins essentiellement économiques. Les participants se sont rendu compte que le gouvernement de l'état d'Ogun, l'état voisin du Lagos au Nord, avait un marché bovin accessible. Ils se mirent d'accord sur le fait que tous bénéficieraient du relogement à ce marché d'Ogun. Ils partagèrent leurs idées sur comment faire réaliser un profit à l'abattoir. Des négociations au sujet d'autres demandes commencèrent et un Comité de Plaidoyer en faveur de la Paix fut mis en place et chargé de mettre les accords obtenus en pratique. Dès le premier mois de sa mise en place, le Comité a réussi à mettre en relations les différents partis participants au conflit et à trouver des solutions.

L'intervention fut une réussite ne serait-ce que pour le fait que tous les intéressés, y compris la communauté. Le conseil local et le gouvernement de l'état, aient pris part à l'éventuelle résolution du conflit. Les Comités de Plaidoyer en faveur de la Paix connaissent un succès lorsque leurs membres sont motivés et déterminés, ce qui semble avoir été le cas dans la présente situation. Le programme fut également une réussite car il a mené à un changement du comportement et de l'attitude des participants, leur donnant plus de force pour trouver des solutions appropriées à leurs problèmes. Il y a cependant des problèmes que le Comité ne peut résoudre, surtout en ce qui concerne la question de légalité du contrat de gestion. Si les participants avaient réussi à régler ce problème de contrat, les violences inter ethniques auraient sans doute pu être évitées. Le Comité est en train de résoudre cette question en essayant de trouver des ententes sans l'intervention de la justice pour les dossiers qui traînent encore en justice et dans lesquels les partis opposés du conflit de l'abattoir sont impliqués.

## **Annexe 5 Anecdotes et Meilleures Pratiques au Ghana et Nigeria**

## **Nigeria**

### **NA1. ASSOCIATION DES AUTORITES TRADITIONNELLES POUR CALMER LA VIOLENCE INTER-ETHNIQUE**

Dans l'État de Kaduna, le Gouverneur travaille actuellement avec une OSC (EDP, *Even Development Project*) pour sensibiliser les autorités traditionnelles aux dangers que représentent l'incitation et la mobilisation des gens selon leur appartenance ethnique et leurs convictions religieuses. L'EDP a collaboré avec le gouvernement de l'état de Kaduna pour organiser une retraite de quatre jours qui a réuni les trente et un chefs de l'État. Lors de cette retraite, les chefs ont passé en revue leurs responsabilités juridiques et ont œuvré pour trouver les moyens de réagir aux conflits de façon pro-active. La retraite a également permis aux chefs de se fréquenter et de se comprendre un peu plus intimement. Cette rencontre revêt une importance majeure étant donné les différences culturelles et religieuses entre les parties musulmanes et chrétiennes de l'Etat, différences qui ont fait l'objet de conflits violents à plusieurs reprises. Grâce à cette retraite, les chefs traditionnels et les autorités du gouvernement ont réussi à établir un système de gestion et d'alerte rapide (aux conflits) Les chefs sont tenus de signaler toute menace à la sécurité à un responsable du bureau du gouverneur. L'information est ensuite analysée par le staff du Bureau des Affaires Religieuses, qui est une agence de l'Etat.

### **NA2. FORMATION DE RESEAUX ET COALITIONS D'OSC/OCB POUR LA PAIX**

Il faudrait encourager les OSC à établir des liens, non seulement pour améliorer leurs compétences et leurs instruments d'analyse, mais aussi pour leur permettre de produire des plans d'action communs pour réagir aux conflits potentiellement violents. Tel a été le cas d'un effort fait au Nigeria, dans l'Etat d'Imo de la zone sud-est en mars 2001. Le centre pour la paix en Afrique (CPA, *Center for Peace in Africa*), aidé d'une ONG britannique et financée par le gouvernement britannique, a eu l'occasion de tenir un atelier de cinq jours qui a vu la participation d'OSC nigérianes sur la transformation des conflits sur les plans politique, social, et organisationnel. Les OSC ont également examiné les méthodes permettant d'augmenter l'efficacité des ONG et OCB locales. À l'issue de cet atelier, les participants ont publié deux documents: « Programme sur trois ans de résolution de conflits et de démocratie pour les groupes de la société civile du Nigeria » et « Programme sur trois ans: Vers les élections de 2003-Agenda de la société civile » Cinq ateliers supplémentaires sont maintenant prévus au Nigeria

### **NA3. CONFLITS ENVIRONNEMENTAUX INTER-ETAT: ROLE DE L'ACTION COMMUNAUTAIRE POUR LA PARTICIPATION POPULAIRE**

Chaque année, les bouviers nigériens se rendent dans la Province de Katsina, au Nigeria, pendant les mois de novembre et mai pour faire brouter leurs bêtes parce que la plupart des fourrages du Niger sont secs pendant cette période. Les conflits entre éleveurs et agriculteurs qui en découlent entraînent, chaque saison, des destructions de biens et des décès de personnes ainsi que des problèmes transfrontaliers. Les conflits sont le résultat d'incidents répétés au cours desquels les agriculteurs empiètent sur les terrains de pâturage à cause d'une pression foncière de plus en plus forte occasionnée par la désertification. En réaction, CAPP, qui est une ONG intermédiaire à adhérents spécialisée dans les questions environnementales, a monté un groupe de théâtre

communautaire, *Bayajjida*, pour suggérer des alternatives à la violence dans la gestion des conflits communautaires. L'utilisation des méthodes artistiques participatives encourage les éleveurs et les agriculteurs de l'audience à intervenir pour rectifier le récit ou pour ajouter un point/fait pendant la présentation de la pièce. Ces pièces non seulement sensibilisent les parties en conflits sur les conséquences de la violence répétée, mais elles servent aussi à exposer les pratiques corrompues des autorités traditionnelles qui, souvent, exploitent l'ignorance des parties en conflit pour en extraire de l'argent. Grâce au travail de théâtres communautaires du CAPP, et grâce à sa campagne plus large pour la défense des droits des éleveurs, le gouvernement de l'Etat a décidé d'établir des aires de pâturage et des passages bovins pour essayer de gérer le conflit. Cette décision s'est répandue dans d'autres gouvernements du nord et elle a d'ailleurs énormément contribué à la réduction de ces conflits.

#### **NA4. CENTRE DE PAIX ET D'ACTION DE DEVELOPPEMENT (CDPA, *CENTER FOR PEACE AND DEVELOPMENT ACTION*): CONSOLIDER LA PAIX DANS LE DELTA DU NIGER**

En mai 2001, le CPDA a organisé une formation sur la gestion des conflits pour le bénéfice de sept communautés de l'Etat d'Akwia Ibom. Les composantes de la formation comprenaient la négociation, la médiation, le développement des relations, et le plaidoyer. L'atelier a remarqué la présence de deux problèmes majeurs concernant les travaux de paix dans la région du Delta du Niger, à savoir: le rôle de la bureaucratie du gouvernement et le politique partisane, d'une part, et la réticence des compagnies multi-nationales telles que Mobil et Shell à prendre place à la table ronde auprès de leurs communautés d'accueil, d'autre part. Cet atelier s'est avéré innovateur sur plusieurs plans majeurs. Tout d'abord, il a constitué une plateforme de dialogue pour les communautés d'Ebron et Eket, communautés qui ne s'entendaient pas depuis longtemps. Ensuite, il a aussi permis de rejoindre les perceptions divergentes des jeunes et des autorités traditionnelles des communautés, et il a de même encouragé la prise de décision comme procédure complémentaire. Enfin, la réalisation la plus importante est que l'atelier a permis qu'une plateforme se monte pour la formation d'un réseau primaire de jeunes en faveur des travaux de paix et la mise en place de comités de médiation pour les différentes communautés. Le réseau a l'intention d'être actif dans la gestion des conflits. Ce réseau de paix des jeunes revêt une importance particulière si l'on considère les tendances violentes des jeunes de la région. En même temps, il y a des jeunes avocats et autres professionnels au sein du réseau qui collaborent de manière efficace avec les chefs traditionnels.

### **Ghana**

#### **GA1. FONDATION POUR LA SECURITE ET LE DEVELOPPEMENT EN AFRIQUE (FOSDA, *FOUNDATION FOR SECURITY AND DEVELOPMENT IN AFRICA*)**

En Afrique de l'ouest, les armes légères ont causé plus de décès humains que n'importe quelle maladie. Consciente du désordre et de la recrudescence des vols/cambriolages à main armée occasionnée par l'accès aux armes à feu au Ghana, la FOSDA travaille en étroite collaboration avec d'autres OSC dans son rôle d'activiste en faveur d'une réglementation des armes légères. Ces OSC mènent une campagne sous-régionale et font appel à tous les groupes de la société civile, aux gouvernements, aux bailleurs de fonds, et aux personnes proéminentes pour soutenir

la demande de renouvellement du moratoire sur les armes légères de la CEDEAO. A cet effet, les OSC ont entrepris des recherches pour cartographier les régions de fabrication d'armes légères du pays, les routes et passages commerciaux, et les structures de vente; elles ont aussi évalué l'efficacité du cadre légal ghanéen régissant les licences d'armes à feu. Cette année, elles ont participé à la conférence des Nations Unies sur le commerce illicite d'armes légères. A cette occasion, elles ont demandé à ce que le Président du Ghana fasse un geste symbolique en détruisant des armes légères le jour de l'ouverture de la conférence. Le président a répondu favorablement à leur souhait. FOSDA publie un bulletin trimestriel dont le titre est « *FOCUS on Small Arms in West Africa* »

## **GA2. ACTION AID GHANA, REGION NORD**

Du 16 au 19 juillet 2000, Action Aid Ghana a organisé et financé un atelier sur la prévention et résolution des conflits pour le bénéfice des groupements féminins de la municipalité de Tamale. Cet atelier était le premier de son genre à être organisé par une ONG de groupements exclusivement féminins. L'objectif de l'atelier était de sensibiliser les femmes au rôle positif qu'elles peuvent jouer dans la consolidation de la paix. Il s'agissait également de permettre aux femmes d'acquérir les compétences et l'attitude nécessaires pour les habiliter à devenir des agents de la paix. Les participantes ont été sélectionnées parmi la police nationale ghanéenne, le service d'immigration, les pompiers, l'association des coiffeuses et couturières, la fédération des associations des femmes musulmanes du Ghana, et l'association des infirmières. Parmi les thèmes de l'atelier: alerte rapide/réponse rapide aux conflits, outils de résolution de conflits, comprendre les conflits, et comprendre la réconciliation. Les participantes ont pleinement pris part à l'atelier et, en cours, des alliances entre différents groupes féminins ont été encouragées. Ces femmes sont en train d'institutionnaliser ce groupe pour continuer leurs œuvres.